

**Федеральная служба по экологическому,  
технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

**Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
(Дальневосточное управление Ростехнадзора)**



**ГODOVOЙ ОТЧЕТ  
о деятельности Дальневосточного  
управления Ростехнадзора  
в 2018 году**

**г. Хабаровск  
2019 г.**

**В подготовке отчета принимали участие:**

Руководитель управления:	А.Ф. Копарейкин
Заместители руководителя управления:	Ю.В. Кадочников
	А.В. Панов
	А.С. Ларин
	В.А. Скиба
	С.П. Якунин
	Г.Е. Кулиненко
Начальники отделов:	А.А. Бибик
	С.Ю. Буримская
	А.Л. Гондаренко
	А.В. Гришин
	И.В. Карасик
	Э.А. Камалиева
	И.Ю. Комков
	Е.В. Куриленко
	В.А. Ким
	А.В. Киреев
	А.Г. Леонтьев
	В.И. Мальчихин
	Л.В. Монастырная
	Д.Г. Нестеренко
	В.К. Поляков
	Е.В. Сибилев
	В.И. Фоменко
	А.Н. Черняков
Заместители начальников отделов:	В.Б. Алексеев
	П.Е. Долгов
	П.А. Долин
	Н.И. Дубовец
	Е.А. Гусарь
	Р.Н. Зайцев
	А.А. Мартьянов
	А.А. Севастьянов
	Е.В. Сячин
	В.Е. Топорков
Главные государственные инспекторы:	А.Е. Дмитриенко
	О.П. Кашпур
	О.Х. Хохоев
Старший государственный инспектор:	И.А. Цуран
	О.Г. Зиборова

## СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование раздела	Страницы
1	Общие итоги деятельности за 12 месяцев 2018 года	5
2	Характеристика состояния промышленной безопасности	5
2.1	Объекты угольной промышленности	5
2.2	Объекты горнорудной и нерудной промышленности	14
2.3	Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта	24
2.3.1	Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ	24
2.3.2	Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа	26
2.4	Маркшейдерские работы и безопасность недропользования	30
2.5	Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности	34
2.6	Объекты металлургической и коксохимической промышленности	40
2.7	Объекты газораспределения и газопотребления	43
2.8	Взрывоопасные и химически опасные производства и объекты спецхимии	49
2.9	Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования	60
2.10	Транспортирование опасных веществ	64
2.11	Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья	66
2.12	Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С	77
2.13	Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения	85
2.14	Предприятия оборонно-промышленного комплекса	89
3	Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей	93
4	Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период	98
5	Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики	103
6	Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства	107
7	Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации	109

8	Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов	111
9	Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа	113
10	Работа с кадрами	114
11	Финансовое обеспечение деятельности	118
12	Информационное обеспечение деятельности и технические средства	119
13	Общие выводы и предложения	120
	Приложение. Формы отчетных документов	

## **1. Общие итоги деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2017 года**

Работа Дальневосточного управления Ростехнадзора (далее - Управление) по основной деятельности осуществлялась в соответствии с требованиями Федеральных законов, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативно-технической документации, по планам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее-Ростехнадзор) и Управления и была направлена на реализацию государственной политики в области промышленной, энергетической безопасности, предупреждение аварий и несчастных случаев на производстве, а также на выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов.

Управление осуществляло свои надзорные и разрешительные функции через образованные в его составе отделы в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного строительного надзора, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Еврейской автономной областей, по надзору за магистральным трубопроводным транспортом - дополнительно на территории Сахалинской области.

Нарушений сроков выполнения мероприятий, определенных Планами в течение отчетного периода не допущено. Ответы на запросы Центрального аппарата Ростехнадзора предоставлялись в установленные сроки.

За отчетный период в режиме видеоконференции проведено 3 расширенные совещания Управления, также в режиме видеоконференции еженедельно проводятся совещания с заместителями руководителя и начальниками территориальных отделов Дальневосточного управления Ростехнадзора.

## **2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

### **2.1. Объекты угольной промышленности**

#### *Характеристика поднадзорных объектов*

Дальневосточным управлением Ростехнадзора государственный надзор за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности осуществляется на 45 опасных производственных объектах 22 предприятий угледобывающей промышленности.

Наиболее крупными предприятиями угледобывающей промышленности являются: АО "Ургалуголь", АО «Приморскуголь»,

ООО «КИНГКОУЛ» Дальний Восток», ОАО «Угольный разрез «Раковский», ООО "Амурский уголь".

В составе подконтрольных угледобывающих предприятий эксплуатируются 3 угольных шахты, 34 угольных разрезов, 1 обогатительная фабрика.

Объем добычи угля за 12 месяцев 2018 года составил 17.548 млн. т. (12 мес. 2017 – 16,807 млн. т.), в том числе подземным способом 4 млн. т. (12 мес. 2017– 3,552 млн. т.) на открытых горных работах 13.548 млн. т. (6 мес. 2017- 13,255 млн. т.).

Добычные и вскрышные работы на открытых горных работах подконтрольных угледобывающих предприятий производятся с применением транспортной и бестранспортной систем отработки.

Производство работ на разрезах производится одноковшовыми экскаваторами «Komatsu-PS-2000» и «Komatsu-PS-1250» фирмы «Komatsu» (производства Япония), станком буровым фирмы «Atlas Copco» (производства США), бульдозера «Komatsu-P-375» фирмы «Komatsu» (производства Япония) и «Liebherr-PR764» фирмы «Liebherr-PR764» (производства Австрия), большегрузные автосамосвалы «TEREX-TP-100» фирмы «TEREX» (производства Китай) и «Skaniu» фирмы «Skaniu» (производства Швеция).

Добыча угля подземным способом в ОАО «Ургалуголь» производилась в очистных забоях, оснащённых механизированными крепями «Глинник» (производства Польша) и «JOY-RS205» (производства Англия).

Выемка угля в лавах проводится добычными узкозахватными комбайнами SL-300 фирмы «Eikhoff» (производства Германия). Проведение подготовительных выработок в отчетном периоде обеспечивалось проходческими комбайнами КП-21, КСП-33, МВ-670 фирмы «Sandvik» (производства Австрия) и R75 фирмы «DH Mining Systems» (производства Германия).

#### *Оценка состояния промышленной безопасности*

Угледобывающие предприятия, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатирующие организации отрасли, имеют действующие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов, с присвоением им соответствующих классов опасности

и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности угледобывающими предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты в целом предоставлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки в соответствии с "Требованиями к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору".

### *Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом*

Аварий в поднадзорных угледобывающих предприятиях в отчетном периоде, как и в аналогичном периоде 2017 года не зафиксировано.

В течение 12 месяцев 2018 года в поднадзорных предприятиях угольной промышленности на опасных производственных объектах несчастных произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом и 1 несчастный случай с тяжелым исходом (12 мес. 2017- 1 несчастный случай со смертельным исходом и 3 несчастных случая с тяжелым исходом).

23 августа 2018 года на опасном производственном объекте «Разрез угольный «Северо-Восточный» горный участок №1,2» АО «Амуруголь» произошел несчастный случай со смертельным исходом с помощником машиниста экскаватора 4 разряда Москалевым Сергеем Тельмановичем.

Во время подготовки экскаватора ЭШ-10/60 № 16 к передвижению (шаганию), помощник машиниста экскаватора Москалев С.Т. находясь на поверхности рабочей площадки с правой стороны экскаватора (по направлению его стрелы) подал сигнал (знак) машинисту Бревнову П.М., управлявшему экскаватором из кабины к началу передвижения.

После подачи сигнала Москалев С.Т. направился вокруг экскаватора в сторону его контргруза для контроля за движением экскаватора и состоянием электрического кабеля. После получения сигнала на движение машинист Бревнов П.М. приступил к опусканию опорных башмаков на землю. В момент опускания опорных башмаков произошло прекращение подачи электроэнергии на экскаватор. После отключения электричества Бревнов П.М. спустился из кабины на поверхность рабочей площадки экскаватора. Выйдя на улицу, он увидел Москалева С.Т., лежащего возле края левого опорного башмака со стороны контргруза.

Основными причинами несчастного случая явились:

1. Обрыв кабеля, произошедший вследствие вдавливания кабеля башмаком шагания в поверхность рабочей площадки;
2. Несогласованные действия машиниста экскаватора ЭШ-10/60 № 16 Бревнова П.М. и пострадавшего помощника машиниста экскаватора

Москалева С.Т. при подготовке экскаватора к передвижению по рабочей площадке.

Распределение случаев травматизма по степени тяжести в сравнении с аналогичными периодами, на объектах угольной промышленности, представлено в таблице 2.1.1:

Таблица 2.1.1

Наименование показателей	Период				
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2018 г.
Несчастных случаев, всего:	4	4	5	1	2
В т.ч. – смертельных,	3	1	1	0	1
- групповых,	0	0	0	0	0
- тяжелых,	1	3	4	1	1
- в подземных условиях.	1	3	5	0	0
Инцидентов.	2	2	1	0	0
Аварий.	0	0	0	0	0

Распределение случаев травматизма по субъектам в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.1.2.

Таблица 2.1.2

Наименование субъекта	Общее число травматизма					Смертельный травматизм					Тяжёлый травматизм					Лёгкий травматизм				
	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Хабаровский край и Еврейская автономная область	3	3	0	2	0	0	1	0	0	0	3	2	0	2	0	0	0	0	0	0
Приморский край	3	2	1	1	0	1	0	0	0	0	0	2	1	1	0	2	0	0	0	0
Амурская область	0	0	0	1	2	0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Камчатский край	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего:	6	5	0	4	2	1	1	0	1	1	3	4	0	3	1	2	0	0	0	0

*Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности*

В целом состояние производственного оборудования, горношахтных машин и механизмов на предприятиях угольной отрасли на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краёв, Еврейской автономной и Амурской областей соответствует предъявляемым требованиям.

Наиболее крупными предприятиями отрасли практически полностью

проведена замена устаревшего и выработавшего свой ресурс основного технологического оборудования и технических устройств. Технические устройства, здания и сооружения с истекшими нормативными сроками эксплуатации, в установленном порядке подверглись экспертизе промышленной безопасности, проведены корректирующие мероприятия позволяющие дальнейшую эксплуатацию данных технических устройств, зданий и сооружений.

### *Контроль степени износа основных фондов*

Морально устаревшее оборудование, выработавшее нормативный срок эксплуатации и применяемое на предприятиях отрасли составляет около 20 % от общего числа эксплуатируемых технических устройств.

Эксплуатирующими организациями, в установленном порядке осуществляется деятельность по продлению сроков эксплуатации устаревшего оборудования.

### *Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий*

Все угледобывающие предприятия обслуживаются подразделениями ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока», в соответствии с утвержденной дислокацией.

На оснащении подразделений ВГСЧ находятся:

изолирующие респираторы Р-30, Р-34;

аппараты ИВЛ «Горноспасатель-10», «Горноспасатель-11»;

средства оказания первой медицинской помощи;

порошковые огнетушители;

установки порошкового тушения пожара «Вихрь», ОПШ-100;

установки ГПС-600, ПШ, «Экран»;

пожарные рукава, стволы, промежуточные подсоединения к пожарно-оросительному трубопроводу.

Связь между работающими отделениями в шахте и командным пунктом осуществляется по горноспасательной связи: проводной связи «Уголек», ВЧ связи «Кварц». Для ликвидации последствий обрушений на оснащении ВГСЧ имеются гидравлические домкраты ДГД, гидравлический инструмент. Для изоляции развившегося пожара на оснащении подразделений имеется установки для возведения гипсовых перемычек «Монолит». Для анализа проб шахтного воздуха в структуру ВГСЧ входит газоаналитическая лаборатория. Для определения шахтного воздуха в подразделениях используются приборы газового контроля типа «ШИ», АМ-5, МХ-2100, МХ-21+.

Для подготовки личного состава в подразделениях имеются учебно-тренировочный полигон, учебная шахта, учебные классы. Взводы укомплектованы согласно таблице оснащения, имеют все необходимые

условия для проведения учебного процесса в подразделениях, ликвидации различных аварийных ситуаций.

Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных табелем минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Подразделения ВГСЧ технически оснащены в полном объеме. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы содержатся в исправном состоянии в местах определенных табелем минимального оснащения. Горноспасательное оборудование, оснащение и приборы проверяются согласно графику проверки.

Подготовка личного состава ВГСВ организована согласно «Положения о профессиональной подготовке респираторщиков и командиров военизированной горноспасательной, аварийно-спасательной части», утвержденного приказом ФГУП «ВГСЧ» от 25.01.2008 г.

Личный состав обучен и аттестован в установленном порядке. Командный состав выполняет норматив профилактических обследований обслуживаемых предприятий согласно утверждённому регламенту работ.

В настоящее время профилактическая работа ВГСЧ осуществляется по плану работы и в соответствии с требованиями "Положения о профилактической работе...", "Регламента профилактической работы командного состава ВГСЧ на угольных шахтах РФ", и направлена на усиление подготовленности шахт к ликвидации возможных аварий и спасению людей, предупреждению пожаров, взрывов газа метана и угольной пыли.

Профилактические обследования объектов ведения горных работ проводятся по следующим направлениям:

состояние вентиляции горных выработок, пылегазового режима, вентиляционных сооружений (устройств), на обслуживаемых шахтах;

состояние эксплуатации ленточных конвейеров;

состояние проектов противопожарной защиты предприятий по обеспечению выполнения плана ликвидации аварий;

состояние и оборудование средств связи, сигнализации и аварийного оповещения.

Главной задачей профилактической работы является обеспечение контроля за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и соблюдением технологических, инженерно-технических требований в области предупреждения чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с регламентом работы командного состава ВГСЧ ФГУП «ВГСЧ» Филиала «ВГСО Дальнего Востока» с целью повышения боеготовности в подразделениях ежемесячно проводятся учебные тревоги.

Подразделения ВГСЧ в целом готовы к ведению следующих видов аварийно-спасательных работ:

оказание первой помощи пострадавшим;

поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации;  
 эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации;  
 проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров в зоне чрезвычайной ситуации;  
 горноспасательные работы;  
 ликвидация (локализация) чрезвычайных ситуаций на автомобильном транспорте.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены системы управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд (далее по тексту - ВГК) и систем управления промышленной безопасностью в организациях угольной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее по тексту - ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.1.3.

Таблица 2.1.3

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	8
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.	8
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	8

#### *Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности*

Количественные показатели надзорной и контрольной деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет приведены в таблице 2.1.4.

Таблица 2.1.4

Наименование показателя	Период				
	2014	2015	2016	2017	2018
Количество эксплуатирующих организаций осуществляющих деятельность в указанной области	24	29	23	22	22
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	85	93	91	85	93
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	292	265	210	193	166

Число примененных административных санкций в том числе:	51	46	35	31	47
в отношении юр. лиц	2	5	4	8	11
количество административных приостановок деятельности	0	0	0	0	0
Сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.)	785	1543	1430	2260	2620

Число проведенных проверок за 12 месяцев 2018 году увеличилось на 9,4%. Число выявленных нарушений снижено на 13,9%, число примененных административных санкций увеличилось на 51 %.

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, основными отступлениями от правил и норм безопасности на опасных производственных объектах являются:

1) нарушения связанные с ведением открытых горных работ:

несоблюдение проектных параметров рабочих площадок, углов откосов уступов, работа с отступлением от паспортов, технологических карт, нарушение инструкций по эксплуатации и ремонту основного горнотранспортного оборудования;

2) нарушения, связанные с ведением подземных горных работ:

нарушение пылегазового режима и ППЗ шахты, нарушения связанные с проветриванием выработок, креплением сопряжений и подготовительных выработок, паспортов концевой доставки по наклонным выработкам, нарушения правил эксплуатации горнотранспортного оборудования (неукомплектованного, с неисправными блокировками, защитами и др.).

#### *Основные результаты лицензионной деятельности*

Предприятия угольной промышленности, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», имеют соответствующие лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов и видов деятельности.

В отчетном периоде проведено 2 проверки в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии.

Действующие лицензии в течение 12 месяцев 2018 года не приостанавливались и не аннулировались.

*Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по  
антитеррористической устойчивости*

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора угледобывающих предприятиях проводится целенаправленная работа.

Издаются приказы «Об усилении мер безопасности по недопущению террористических актов на опасных производственных объектах, в которых назначены ответственные лица за организацию защиты и проведение проверок, оговорен порядок и сроки обеспечения средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации возможных аварий.

Разработаны мероприятия по недопущению аварийных ситуаций. Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц. Введен пропускной режим, который контролируется службами охраны.

В результате проводимых мероприятий, на территориях объектов и в помещениях, террористических актов и хищения оборудования и материалов не зафиксировано.

При проведении проверок специалисты Управления руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

В ходе проверок установлено, что все предприятия имеют ряд необходимых разрешительных и эксплуатационных документов:

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

проектную и технологическую документацию, в том числе проекты противопожарной защиты шахт и разрезов;

проектная документация прошла необходимые экспертизы.

планы развития горных работ на действующих шахтах и разрезах, разрабатывающих угли, склонные к самовозгоранию, разработаны с учётом техногенных мероприятий по профилактике и тушению пожаров, в том числе на породных отвалах и угольных складах.

Состояние и количество средств пожаротушения соответствует расчётным нормам противопожарной защиты шахт и разрезов. Аварийные противопожарные склады на поверхности и в шахтах укомплектованы в соответствии с установленными требованиями. Аварийная связь предприятий с ВГСЧ находится в рабочем состоянии.

Все подземные трудящиеся угольных шахт обеспечены изолирующими самоспасателями в полном объёме.

## *Выводы и предложения*

С целью совершенствования эффективности федерального надзора со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора, осуществляющих контроль и надзор на предприятиях угольной промышленности, а также обеспечения промышленной безопасности в структурных подразделениях угледобывающих предприятий, предупреждения аварийных ситуаций и снижения производственного травматизма необходимо:

повысить требовательность к организации и осуществлению производственного контроля в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты;

усилить надзор за функционированием систем управления промышленной безопасностью, производственного контроля в поднадзорных с обязательной выдачей руководителю подконтрольной организации принципиальной оценки действенности этих систем;

с целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

### **2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

В течение 12 месяцев 2018 года Дальневосточное управление Ростехнадзора (далее Управление) осуществляло контрольную и надзорную деятельность на территории Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и Еврейской автономной области.

Под надзором Управления в отчетном периоде находилось 122 предприятия горнорудной и нерудной промышленности, эксплуатирующих 259 опасных производственных объектов, в том числе:

1. Подземных рудников (шахт) – 31;
2. Карьеров – 178;
3. Объектов обогащения – 48;

Объем добычи горной массы составил 193447,769 тыс.м<sup>3</sup>, в том числе открытым способом – 191863,241 тыс.м<sup>3</sup>, подземным способом – 1584,528 тыс. м<sup>3</sup>.

Общая численность работающих на горнорудных предприятиях составила 9959 чел.

К наиболее крупным предприятиям горнорудной промышленности подконтрольным Управлению можно отнести: АО «Многовершинное»; ООО «Ресурсы Абазино»; ООО «Амур Золото»; ООО «Охотская горно-геологическая компания»; ОАО «ГМК» Дальполиметалл»; ЗАО «Горно-химическая компания Бор»; ОАО «Приморский горно-обогатительный комбинат»; ООО «Ярославская горнорудная компания»; ОАО «Покровский рудник»; ООО «Кимкано-Сутарский горно-

обогащительный комбинат»; ООО «Албынский рудник»; ООО «Маломырский рудник».

*Оценка состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов*

Предприятия горнорудной и нерудной промышленности, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора эксплуатируют опасные производственные объекты в соответствии с требованиями, установленными действующими нормативными и правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, проектной документацией, а также иными нормативными документами в указанной сфере деятельности.

Эксплуатируемые опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением им соответствующих классов опасности и застрахованы на случай причинения вреда третьим лицам, при эксплуатации опасных производственных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и внедрены системы управления промышленной безопасностью, а так же созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Сведения о наличии вспомогательных горноспасательных команд и систем управления промышленной безопасностью в организациях горнорудной промышленности, эксплуатирующих опасные производственные объекты (ОПО) I и II классов опасности, а так же об общем количестве таких организаций по состоянию на отчетную дату представлены в таблице 2.2.1.

Таблица 2.2.1

Наименование показателя	Количество
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы системы управления промышленной безопасностью.	33
Количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, на которых созданы вспомогательные горноспасательные команды.	33
Общее количество организаций, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности.	33

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом*

В течение 12 месяцев 2018 года аварий на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности, как и в аналогичном периоде 2017 года не зафиксировано.

За 12 месяцев 2018 года на опасных производственных объектах предприятий горнорудной и нерудной промышленности произошло 5 несчастных случаев (2017 год 4 несчастных случая), в том числе:

со смертельным исходом - 2 (12 мес. 2017 года - 2);

с тяжелым исходом - 3 (12 мес. 2017 года - 2).

20 апреля 2018 года при бурении забоя ТКВ-100-150-2 в результате падения с высоты получил травмы со смертельным исходом проходчик ПГУ ЗАО «Тревожное Зарево» Шенцов Виктор Валерьевич, 46 лет.

Основными причинами несчастного случая явились:

1. Нарушение технологического процесса, выразившееся в следующем:

- перед бурением шпуров в ТКВ 100/150-2 горизонта 100 м. не смонтированы предохранительный и рабочий полки, перекрывающие все сечение восстающего.

2. Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в следующем:

- недостаточный уровень контроля за соблюдением требований безопасности, технического руководства в смене при ведении работ по проходке ТКВ 100/150-2 горизонта 100 м.;

- в нарушение требований ч. 1 ст. 9, ч.1 ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ при эксплуатации опасных производственных объектов» не должным образом организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

27 июня 2018 года на опасном производственном объекте «Рудник «Королевский» АО «ГМК «Дальполиметалл» произошел несчастный случай со смертельным исходом с проходчиком 5 разряда Кудрявцевым Ю.Е.

При проведении работ по креплению подземной горной выработки: вентиляционно-ходового восстающего № 26 рудной залежи 3 горизонта 500 м рудника «Королевский», проходчик 5 разряда Кудрявцев Ю.Е. зашел в непроветриваемый участок тупиковой горной выработки после взрывных работ, в результате чего получил смертельное отравление ядовитыми газоздушными продуктами взрывных работ.

Основными причинами несчастного случая явились:

1. Неудовлетворительная организация производства работ (Код 08), выразившиеся в нарушении технологического регламента «Проветривание рудников» АО «ГМК «Дальполиметалл», проектов проветривания ВХВ-26, КСЛ 3, орта Разрезного 3 рудной зоны 3 горизонта 500м;

2. Нарушение технологического процесса, выразившееся в нарушении сроков и очередности проходки горных выработок по рудной

зоне 3 горизонта 500 м. установленных «Планом развития горных работ рудника «Королевский» на 2018 год», согласованным Дальневосточным управлением Ростехнадзора, (ВХВ-26 I квартал, орт Разрезной 3 III квартал).

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по под отраслям промышленности представлено в таблице 2.2.2.

Таблица 2.2.2

Наименование подотрасли горнодобывающей промышленности	Аварии				Несчастные случаи со смертельным исходом			
	2015	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018
Горнодобывающие организации цветной металлургии	0	0	0	0	0	0	0	1
Горнодобывающие организации черной металлургии	0	0	0	0	0	0	0	0
Золотодобывающие организации	0	0	0	0	1	3	2	1
Горнохимическая промышленность	0	0	0	0	0	1	0	0
Организации по добыче строительных материалов	0	0	0	0	0	0	0	0
Объекты подземного строительства	0	0	0	0	0	0	0	0

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по видам травмирующих факторов в сравнении с аналогичными периодами представлено в таблице 2.2.3.

Таблица 2.2.3

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев			
	2015	2016	2017	2018
Обрушение горной массы	1	2	1	1
Воздействие движущегося оборудования	0	2	1	1
Отравление парами цианистого натрия	0	0	0	0

#### *Анализ причин несчастных случаев со смертельным исходом*

Информация о количестве несчастных случаев в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет и распределение их по степени тяжести представлены в таблице 2.2.4.

Таблица 2.2.4

Период	Общее число случаев травматизма	Смертельный травматизм	Тяжёлый травматизм	Лёгкий травматизм
2014 год	3	2	1	0
2015 год	7	1	6	0
2016 год	5	4	1	0
2017 год	4	2	1	0
2018 год	5	2	3	0

На основе анализа материалов расследования несчастных случаев, характера нарушений выявляемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий установлено что, на предприятиях имеют место:

неудовлетворительная организация производства работ, низкая производственная дисциплина, приводящая к нарушению технологии работ;

низкая эффективность работы системы производственного контроля на всех уровнях и ступенях от сменных горных мастеров и участковых механиков до руководителей служб и предприятия в целом;

отсутствие у специалистов чёткого представления о цели производственного контроля, функциях создаваемых служб, что не позволяет эффективно и целенаправленно управлять промышленной безопасностью;

формальное осуществление производственного контроля, когда персонал не выполняет функций, изложенных в должностных инструкциях и положениях о производственном контроле;

работниками служб производственного контроля не используются предоставленные законом меры пресечения нарушений требований промышленной безопасности, а также не проводится всесторонний анализ опасностей и рисков на отдельных участках и предприятии в целом.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях*

Все, эксплуатирующие опасные производственные объекты, организации имеют положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности, в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью. Мероприятия по контролю за состоянием промышленной безопасности в эксплуатирующих организациях осуществляются на основании и в соответствии с планами графиками, утвержденными техническими руководителями предприятий.

На основании требований Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116 – ФЗ, в установленном порядке в организациях проводится экспертиза

промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений.

Ежегодно все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключают договора страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО.

В течение 12 месяцев 2018 года государственными инспекторами постоянно осуществлялся контроль за наличием у эксплуатирующих ОПО предприятий и организаций договоров страхования риска ответственности и своевременностью перезаключения указанных договоров.

На основании анализа материалов проверок, информации представляемой организациями в Дальневосточное управление Ростехнадзора и сведений должностных лиц, осуществляющих постоянный мониторинг, за ходом страхования риска ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде при эксплуатации ОПО, а также организацией и осуществлением производственного контроля за промышленной безопасностью установлено что, соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях находится на приемлемом уровне.

*Оценка состояния промышленной безопасности  
опасных производственных объектов и готовности к локализации  
и ликвидации последствий аварий*

В целях реализации мер, направленных на укрепление безопасности опасных производственных объектов промышленных предприятий, в течении первого полугодия 2018 года входе проведения контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделялось следующим вопросам:

наличие и функционирование систем управления промышленной безопасностью в соответствии с требованиями, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2013 № 536 "Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью";

соответствия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий требованиям, установленным Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденным постановлением правительства Российской Федерации от 26.06.2013 №730;

наличия вспомогательных горноспасательных команд в соответствии с приказом МЧС России от 29.11.2013 № 765 "Об утверждении порядка создания вспомогательных горноспасательных команд";

наличие договоров на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

наличия систем позиционирования в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых";

наличия подтверждения соответствия технических устройств техническим регламентам;

проведения учебных тревог и учений по планам мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

По результатам проведенных проверок приняты меры по обеспечению на опасных производственных объектах промышленной безопасности и соблюдению установленных процедур регулирования промышленной безопасности.

Подготовка и аттестация руководителей и специалистов горнорудных предприятий проводится в соответствии с «Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденному приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37.

Руководители и специалисты горнорудных предприятий аттестованы в области промышленной безопасности в центральной и территориальной аттестационных комиссиях.

Противоаварийное обслуживание поднадзорных горнодобывающих предприятий осуществляют: Филиал "ВГСО Дальнего Востока" ФГУП "Военизированная горноспасательная часть"; Профессиональное аварийно-спасательное формирование ООО "Профессиональная горноспасательная служба Восточной Сибири"; ВГСО Восточной Сибири и Дальнего Востока Филиала "Восточно-Сибирский филиал" АО "Промышленная безопасность"; Восточный военизированный горноспасательный пункт филиала ФГУП "Военизированная горноспасательная часть".

Оперативные подразделения на территории Дальневосточного управления Ростехнадзора включают в себя 17 горноспасательных взводов и 26 горноспасательных пунктов.

Указанные формирования работают в соответствии с дислокациями и условиями заключенных договоров. Готовность оперативного состава к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно.

Созданные в организациях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности ВГК аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ.

В течении 2018 года объектах ведения горных работ проведено 40 учебных тревог и учения по ПЛА.

Все учения по ПЛА на объектах ведения горных работ проводятся с обязательным участием ВГК, так как их участие предусмотрено позициями ПЛА. В части проведения учебных тревог специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора неоднократно выявлялись факты того, что тревоги

проводятся без прибытия профессиональных формирований. Данные нарушения предписаны к устранению.

По итогам учебных тревог и учений по ПЛА, в установленном порядке проведены совещания с участием представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора, оформлены акты проведения учебных тревог и учений по планам ликвидации аварий.

#### *Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности*

Надзорная и контрольно-профилактическая работа Управления по организации государственного регулирования промышленной безопасности, профилактике аварийности и травматизма, организации лицензионной деятельности на подконтрольных предприятиях горнорудной отрасли за отчётный период осуществлялась в соответствии с утверждённым Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Дальневосточным управлением Ростехнадзора в 2018 году.

Плановые мероприятия за отчетный период выполнены на 100 %.

Основные количественные показатели надзорной деятельности в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет представлены в таблице 2.2.5.

Таблица 2.2.5

Наименование показателя	Период			
	2015	2016	2017	2018
Число проведенных проверок поднадзорных организаций	151	187	180	204
Число выявленных и предписанных к устранению нарушений	425	514	564	693
Число примененных административных наказаний в виде штрафа	82	104	107	85
Количество административных приостановок деятельности	1	2	0	1
Сумма наложенных административных штрафов тыс. руб.	4103	5867	5643	6120

В сравнении с показателями 12 месяцев 2017 года количество проведённых проверок увеличилось на 13,3% , число выявленных нарушений увеличилось на 22,8%, число примененных административных санкций уменьшилось 20,5%, сумма наложенных административных штрафов увеличилась на 8,4 % .

Исходя из анализа характера, выявляемых в ходе надзорных и контрольных мероприятий нарушений, наиболее частые нарушения приходятся на неисполнения паспортов крепления и управления кровлей, проектов вентиляции, карьерном транспорте и при взрывных работах, нарушение требований законодательства при осуществлении производственного контроля.

Мониторинг осуществления производственного контроля показывает, что на подконтрольных предприятиях с малой численностью не обеспечено эффективное функционирование производственного контроля в полной мере из-за недостаточного количества высококвалифицированных инженерно-технических работников и отсутствия специалистов, имеющих образование, соответствующее профилю опасного производственного объекта.

Одним из часто выявляемых недостатков организации производственного контроля остается его формальность и несоответствие фактическим условиям производственной деятельности предприятий и организаций. В частности, при разработке положений об организации и осуществлении производственного контроля не учитываются вопросы организации технического надзора и его взаимодействия с лицами, ответственными за осуществление производственного контроля. Отсутствует распределение прав и обязанностей между этими структурами.

#### *Внедрение систем управления промышленной безопасности*

В 33 организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, разработаны в установленном порядке и внедрены системы управления промышленной безопасностью.

Действующие на поднадзорных предприятиях (организациях) службы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, непосредственно подчинены заместителям генеральных директоров, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля. Штаты отделов промышленной безопасности, укомплектованы аттестованными специалистами, имеющими высшее горнотехническое образование.

На предприятиях разработаны планы работы служб производственного контроля, графики проведения профилактических проверок, результаты которых рассматриваются на совещаниях с руководителями структурных подразделений.

Руководители служб производственного контроля постоянно организуют обеспечение предприятия (организации) необходимыми нормативно-правовыми, нормативно – техническими актами, иной технической документацией, устанавливающей правила ведения работ на опасных производственных объектах, периодическими изданиями в области промышленной безопасности.

#### *Антитеррористическая устойчивость опасных производственных объектов*

В целях предупреждения возможных террористических актов на подконтрольных предприятиях проводится целенаправленная работа.

При проведении проверок специалисты руководствовались Федеральным законом №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлениями Правительства РФ

«О противодействии терроризму» от 09.09.99 № 1025 и от 15.09.99 №1040, нормами и правилами промышленной безопасности.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют свои ведомственные службы безопасности. В течение весенне-летнего периода проводится обучение личного состава службы безопасности по утвержденной программе.

Руководством предприятий принимаются все меры по недопущению на объекты посторонних лиц и техники.

### *Общие выводы и предложения*

Одним из основных критериев оценки деятельности Управления является показатель аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях. Для поддержания приемлемого уровня безопасности опасных производственных объектов необходимо усилить контроль за производством работ в строгом соблюдении с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», действующих правил и норм безопасности, а также за состоянием рабочих мест и поддержанием горных выработок в соответствии с проектными решениями; усилить надзор за работой предприятий по проведению диагностики и экспертизе оборудования, зданий и сооружений, с истекшим нормативным сроком эксплуатации; продолжить решать вопросы по обновлению основных фондов на горнодобывающих предприятиях.

С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов объектов.

С целью дальнейшей практической реализации требований Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" от 21.07.1997 № 116-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263 в области организации и функционирования систем промышленной безопасности предлагается решить на законодательном уровне вопрос гарантированной административной защищенности лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

С целью обеспечения сжижения нагрузки на предприятия горнодобывающей промышленности в части подготовки и согласования проектной документации предлагается вывести объекты ведения горных работ из под действия Градостроительного кодекса Российской Федерации, если на таких объектах не предусматривается строительство капитальных зданий и сооружений.

Так же предлагается дифференцировать объекты ведения горных работ которым необходимо получение лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов

I, II и III классов опасности, в частности установить обязательность получения указанной лицензии только для угольных шахт, угольных разрезов и подземных рудников I и II классов опасности, так как на этих объектах действительно возможно возникновение взрывопожароопасных ситуаций, не связанных с применением взрывчатых материалов промышленного назначения.

### **2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

#### **2.3.1. Объекты нефтегазодобывающей промышленности и геолого-разведочных работ**

##### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

Управление осуществляет надзор за опасными производственными объектами нефтегазодобывающей промышленности, эксплуатируемыми на территории Камчатского края.

Управление осуществляет надзор за 1 добывающим предприятием:

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча и транспортировка газа.

Организации эксплуатируют два фонда скважин общее количество скважин - 12, один пункт подготовки и сбора нефти, один участок комплексной подготовки газа, один парк резервуарный (промысловый) и три системы промысловых трубопроводов.

Общее количество опасных производственных объектов нефтегазодобывающей промышленности - 8 ед. в т.ч.:

I класса опасности - 0;

II класса опасности - 3;

III класса опасности - 5,

IV класса опасности - 0.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

За 12 месяцев 2018 года в поднадзорных организациях аварий и производственного травматизма не зафиксировано.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций*

На объектах нефтегазодобывающей промышленности в 2017 году и за 12 месяцев 2018 года аварий, несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На поднадзорном предприятии создана и функционирует служба производственного контроля. Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована предприятием в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

ООО «Газпром добыча Ноябрьск» имеет договоры с профессиональными спасательными службами. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2018 год проведено 5 плановых проверок и одна проверка по выполнению ранее выданного предписания. В 2017 всего четыре проверки объектов нефтегазодобывающей промышленности. Выявлено одно нарушение.

*Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий*

Проверки не проводились.

*Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности в нефтегазодобывающей отрасли*

Можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром добыча Ноябрьск».

### **2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа**

*Характеристика поднадзорных производств и объектов*

Управление согласно Приказу Ростехнадзора от 25 января 2016 года № 19 осуществляет надзор за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемыми на территориях: Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Еврейской автономной областей.

Общая протяженность поднадзорных Управлению систем магистральных трубопроводов составляет 5094,2 км., из них 2728,44 км. магистральные газопроводы.

Управление осуществляет надзор на 9 предприятиях эксплуатирующих объекты магистрального трубопроводного транспорта:

ООО "Газпром трансгаз Томск" – транспортировка газа;

АО «Дальтрансгаз» – транспортировка газа;

АО «Дальневосточная генерирующая компания» – транспортировка газа;

ОАО «Камчатгазпром» – добыча и транспортировка газа;

ООО "Транснефть – Дальний Восток" – транспортировка нефти;

АО «Транснефть-Энерготерминал» - транспортировка нефти;  
 ООО «Газпром добыча Ноябрьск» - добыча газа и транспортировка;  
 ОАО «Газпром газораспределение Дальний Восток» - транспорт газа.  
 АО «ННК - Хабаровский НПЗ» – транспортировка нефти.

Поднадзорные организации эксплуатируют 23 участка магистральных трубопроводов. Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов, зарегистрированных в Государственном реестре, составляет 40 единиц в т.ч.:

I класса опасности - 11;  
 II класса опасности - 20;  
 III класса опасности класса опасности - 8;  
 IV класса опасности - 1.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях*

За 12 месяцев 2018 года на объектах магистрального трубопроводного транспорта (МТ) аварий и производственного травматизма не выявлено.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций*

На объектах магистрального трубопроводного транспорта в период 2014-2017 и за 2018 год несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не было.

09 мая 2017 года в ОАО «Камчатгазпром» (Камчатский край) произошла одна авария (разгерметизация магистрального газопровода «УКПГ - ГРС с. Соболево» в районе реки Колпакова, в 45 км к северу от с. Соболево Соболевского муниципального района.

За 12 месяцев 2018 года аварий не зарегистрировано.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На всех поднадзорных предприятиях созданы и функционируют службы производственного контроля.

Подавляющее большинство опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и технических устройств, входящих в их состав эксплуатируются в пределах сроков безопасной эксплуатации указанной в проектной документации и в документации заводов изготовителей.

Для определения сроков дальнейшей безопасной эксплуатации объектов и технических устройств проводится работа по их диагностике.

Ответственность за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов застрахована на всех предприятиях в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

Договоры с профессиональными спасательными службами имеют все организации, осуществляющие транспортировку нефти и газа по магистральным трубопроводам. Разработаны в установленном порядке планы ликвидации аварий. Созданы и поддерживаются необходимые резервы материальных и финансовых средств. Проводятся тренировки по отработке действий персонала эксплуатирующих организаций по действиям по локализации и ликвидации аварий.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий взято под особый контроль наличие систем управления промышленной безопасности.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2018 года Управлением проведено 40 проверок из них: плановых проверок - 17; внеплановых проверок - 7 по выполнению ранее выданных предписаний; в рамках постоянного надзора - 16 проверок.

Выявлено 17 нарушений требований промышленной безопасности. Выдано 5 предписаний, наложено 3 административных штрафа на сумму 240 т.р.

*Анализ показателей лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий*

За 12 месяцев 2018 года Межрегиональным отделом по надзору за объектами нефтегазового и общепромышленного комплекса Дальневосточного управления Ростехнадзора проведена одна внеплановая выездная (лицензионная) проверка в отношении ООО «Транснефть-Дальний Восток».

*Примеры комплексного подхода при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов магистрального трубопроводного транспорта.*

*Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

В настоящее время можно отметить комплексную и эффективную работу системы управления промышленной безопасностью в ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть - Дальний Восток».

ПАО «Газпром» и ПАО «Транснефть» планомерно применяют новые системы управления промышленной безопасностью, внедряют новые ведомственные регламентирующие документы, способствующие решению вопросов обеспечения промышленной безопасности.

Удовлетворительный уровень защищённости от несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов можно отметить на поднадзорных организациях: ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Транснефть - Дальний Восток».

Для обеспечения надежности эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта поднадзорными организациями в 2018 году проводились мероприятия, в том числе:

диагностика и обследование участков магистральных газопроводов, нефтепроводов и запорной арматуры в АО «Дальтрансгаз», ООО «Транснефть-Дальний Восток», ООО «Газпром трансгаз Томск»;

мероприятия по обслуживанию охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения и технологической связи;

мероприятия планово-предупредительного ремонта технических устройств и оборудования магистральных трубопроводов и их площадочных объектов;

обучение и аттестация персонала ОПО по вопросам промышленной безопасности.

Указанные мероприятия проводились в соответствии с программами по обеспечению надежности объектов магистрального трубопроводного транспорта.

## **2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

### *Оценка тенденций по объемам добычи*

В 2018 году на территории деятельности Дальневосточного управления Ростехнадзора объемы добычи угледобывающих предприятий и предприятий горнорудной и нерудной отраслей промышленности составили:

1. Объем добычи угля за 12 месяцев 2018 года составил 17.548 млн. т. (12 мес. 2017 – 16,807 млн. т.), в том числе подземным способом 4 млн. т. (12 мес. 2017– 3,552 млн. т.) на открытых горных работах 13.548 млн. т. (6 мес. 2017- 13,255 млн. т.);

2. Объем добычи по горной массе составили 193447,769 тыс.м3, в том числе открытым способом – 191863,241 тыс.м3, подземным способом – 1584,528 тыс. м3. (Годовой объем добычи горной массы в 2017 году составил 141731,3 тыс.м3, в том числе открытые способом – 140555,7 тыс.м3, подземным способом – 1175,676 тыс. м3).

В целом по отраслям наблюдается увеличение объемов добычи. Так объем добычи угля увеличен 4,4%, а горной массы на 36%.

### *Показатели надзорной деятельности*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 39 утверждено «Положение о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами». Согласно п. 2 «Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами» задачей государственного горного надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую среду, здания, сооружения.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора функции по надзору за маркшейдерским обеспечением горных работ осуществляется инспекторским составом межрегионального отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности (г. Хабаровск), отделом государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности (Приморский край) и инспекторами, входящими в состав отделов по надзору за опасными производственными объектами на территории Амурской области и Камчатского края.

Дальневосточное управление Ростехнадзора, осуществляет надзор за соблюдением всеми пользователями недр установленного порядка безопасного пользования недрами, включая соблюдение условий лицензий на право производства маркшейдерских работ:

В настоящее время надзор за обеспечением маркшейдерского сопровождения ведения горных работ осуществляется в 106 организациях, эксплуатирующих 259 объектов ведения горных работ, расположенных на территории Хабаровского, Приморского, Камчатского краев, Амурской области и Еврейской автономной области.

В отчетном периоде проведено 40 проверок в том числе:

5 плановая проверка соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ;

30 внеплановых проверок в рамках предлицензионного контроля;

5 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок;

В ходе проверок выявлено 2 нарушения обязательных требований, в части реализации технических проектов.

В отчетном периоде рассмотрено 417 планов развития горных работ. В ходе рассмотрения планов развития горных работ выявлено 105 отступлений от установленных требований.

Оформление документации, удостоверяющей уточненные границы горных отводов, осуществлялось в соответствии с требованиями установленными "Правилами подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, утвержденными постановлением Правительства российской Федерации от 29.07.2015 № 770.

Сведения по маркшейдерскому контролю приведены в таблице 2.4.1.

Таблица 2.4.1

Наименование показателя	Период			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Число проведенных обследований, в том числе:	88	51	23	40
предлицензионный контроль	39	44	17	30
лицензионный контроль	33	4	4	5
Число выявленных нарушений требований правил и норм по безопасному недропользованию и маркшейдерскому обеспечению горных работ.	38	5	11	2
Рассмотрено проектной маркшейдерской документации, в том числе:	113	85	40	52
согласовано	102	83	35	28
Рассмотрено проектов горных отводов, в том числе:	127	145	158	163
выдано горноотводных актов	126	144	143	100
Рассмотрено планов развития горных работ (годовых программ работ), в том	332	332	343	417

Наименование показателя	Период			
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
числе:				
согласовано	262	321	326	386
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, в том числе:				
штрафы	13	3	1	2
Общая сумма наложенных/взысканных штрафов, тыс. рублей	405,5	45	20	430
Количество инспекторов (по штату/фактически)	4/4	6/5	9/9	7/7

### *Предотвращение самовольного пользования недрами*

Данная работа проводится при взаимодействии с Департаментом по недропользованию по ДФО (Дальнедра). Представители Дальневосточного управления Ростехнадзора являются членами постоянно действующей комиссии по недропользованию при Дальнедра, созданной приказом Дальнедра № 176 от 02.10.2010 г, а также участвуют в работе комиссий по проведению аукционов на предоставление недр в пользование.

Должностными лицами, осуществляющими государственный горный надзор ведется постоянный мониторинг выданных лицензий на право пользования недрами в части надзора за маркшейдерским обеспечением ведения горных работ.

### *Надзор за соблюдением порядка использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых*

Специалистами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется:

надзор за общешахтными целиками, а также за соблюдением технологических схем переработки минерального сырья и продуктов его переработки;

надзор за соблюдением установленного порядка безопасного ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования, требований по обеспечению охраны недр, а при консервации также требований, обеспечивающих сохранность горных выработок на время консервации;

надзор за осуществлением контроля в части промышленной безопасности в организациях, ведущих горные работы и работы в подземных условиях (в части маркшейдерского обеспечения горных работ);

надзор за соблюдением условий лицензий на производство маркшейдерских работ, и объектов (в части маркшейдерского обеспечения горных работ) и на проектирование горных производств и объектов;

надзор за выполнением мер охранызданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;

надзор за правильностью установления опасных зон при ведении горных работ.

*Надзор за соблюдением правил проведения маркшейдерских работ*

Контролируется комплекс маркшейдерских работ на всех без исключения горных предприятиях, начиная с лицензирования данного вида деятельности, заканчивая маркшейдерским сопровождением рекультивации.

*Надзор за соблюдением годовых планов развития горных работ  
(годовых программ работ)*

Надзор за соблюдением согласованных и утвержденных, в установленном порядке ПРГР должностными лицами Дальневосточного управления Ростехнадзора осуществляется в ходе проведения плановых выездных проверок.

За 12 месяцев 2018 года не выявлено нарушений в части отступления от согласованных ПРГР в ходе плановых проверок. Так же контроль в данной области осуществляется при рассмотрении ПРГР в ходе отчета предприятия за предыдущий год.

Сотрудниками управления обобщаются и анализируются формы федерального статистического наблюдения в области учета объемов горных работ 70-тп, 5-гр, 11-шрп, 71-тп, ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и геологоразведочных организаций по форме № 1-лк, 1-лс.

*Оценка состояния геолого - маркшейдерского обеспечения горных работ*

Горнодобывающая отрасль на территории поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора обеспечена специалистами в части геологов, маркшейдеров и горных инженеров.

По сравнению с 2017 годом улучшилась ситуация по прохождению курсов повышения квалификации маркшейдеров, что прежде всего связано с внедрением современных технологий в маркшейдерском деле. Предприятия, осуществляющие маркшейдерское обеспечение горных работ, постепенно переходят на цифровые геодезические приборы (электронные тахеометры, нивелиры, GPS) и цифровое исполнение горно-графической документации, что повышает точность геодезических измерений, упрощает, ускоряет и систематизирует работу специалистов.

## **2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

### *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет надзор над 151 организацией и предприятиями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, в том числе поднадзорных организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты – 128.

В Государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 232 ОПО, из них из них 4 объекта I класса опасности, 22 объектов II класса опасности и 206 объектов III класса опасности, в том числе объекты нефтепродуктообеспечения – 213, нефтегазопереработки – 6, мини НПЗ – 4, база товарно-сырьевая -4, продуктопровод -1.

Надзорная деятельность охватывает Хабаровский край, Приморский край, Камчатский край, Амурскую область и Еврейскую автономную область. На поднадзорных объектах задействованы – 3440 человек.

Хабаровский край является лидером по переработке сырой нефти на Дальнем Востоке. АО «ННК-Хабаровский НПЗ» (ХНПЗ), ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (КНПЗ), ООО «Трансбункер-Ванино» обеспечивают нефтепродуктами практически весь Дальневосточный экономический район.

Общая мощность переработки – около 13 миллионов тонн сырой нефти в год. Из них около 12% поступает с месторождений о. Сахалин по нефтепроводу Оха - Комсомольск-на-Амуре, 88 % из Западной Сибири по железной дороге и нефтепроводу ВСТО. В 2018 году закончено строительство нефтепровода-отвода по обеспечению сырой нефтью ООО «РН-Комсомольский НПЗ» из нефтепровода ВСТО. Объект не эксплуатируется.

В число предприятий нефтепродуктообеспечения входят 213 ОПО, таких как, склады ГСМ 127, площадки нефтебазы 74, группы резервуаров и сливо-наливных устройств 12, продуктопровод -1.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за существующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действия третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий*

За 12 месяцев 2018 года в поднадзорных организациях аварий, случаев производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев не зафиксировано, как и в аналогичный период 2017 года.

*Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению*

*промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств*

На всех поднадзорных предприятиях разработаны и осуществляются мероприятия, направленные на повышение уровня промышленной безопасности.

В рамках повышения промышленной безопасности в ООО «РН-Комсомольский НПЗ» разработана комплексная программа мероприятий по устранению нарушений требований промышленной безопасности, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора.

Также на предприятии ведется модернизация производства, учитывающая подключение ООО «РН-Комсомольский НПЗ» к нефтепроводу ВСТО для более стабильной работы предприятия по сырой нефти, ведется строительство комплекса гидрокрекинга, который позволит значительно увеличить глубину переработки нефти.

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ» выполнена программа устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок Ростехнадзора

Проводится замена технических устройств и сооружений с отработанным ресурсом. В рамках технического перевооружения в 2018 году началось строительство новых резервуаров № 2, № 62, № 100. Выполнен ремонт резервуаров № 201, № 326, № 325.

На Хабаровской нефтебазе ПАО «ННК-Хабаровскнефтепродукт» выполнен монтаж СиКНП (система контроля нефтепродуктов) и монтаж системы пожарной сигнализации резервуарного парка. На завершающей стадии находятся реконструкция насосной светлых нефтепродуктов.

Идет замена насосного оборудования. В полном объеме выполнены работы 2 очереди реконструкции очистных сооружений, в рамках которых выполнен монтаж сепараторной, а также флотационных емкостей с дозирующей станцией, шкафами управления и трубопроводной обвязкой. Выполнен ремонт сливноналивной железнодорожной эстакады.

На ФГКУ комбинат «Снежный» Росрезерва и ФГКУ комбинат «Молодежный» Росрезерва ведутся работы по планам приведения ОПО к требованиям промышленной безопасности и технического перевооружения.

Разработан проект реконструкции резервуарного парка ФГКУ комбинат «Горки», в соответствии с которым, будет полностью обновлен резервуарный парк комбината.

Основной проблемой ФГКУ комбинатов Росрезерва «Дружба», «Снежный», «Молодежный», «Горки» является недостаточное государственное финансирование программ приведения ОПО в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил промышленной безопасности.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На всех поднадзорных предприятиях, где эксплуатируются опасные производственные объекты I и II класса опасности разработаны и введены в действия Системы управления промышленной безопасностью (СУПБ), положения о производственном контроле. Разработаны декларации промышленной безопасности.

Положения Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области промышленной безопасности объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующими организациями в целом выполняются.

Организациями разрабатываются в установленном порядке «Положения о производственном контроле» (Положения). Основной ошибкой при разработке Положений является возложение полномочий по организации и осуществлению производственного контроля на несоответствующих методическим рекомендациям должностных лиц.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в Дальневосточное управление Ростехнадзора в установленные сроки. Три предприятия, не представившие своевременно сведения были привлечены к административной ответственности в соответствии со ст. 9.1, ч.1 КоАП РФ.

Эффективность работы производственного контроля проверяется во время проводимых проверок и на основании представляемых предприятиями отчетов о деятельности производственного контроля.

Экспертизы промышленной безопасности технических устройств, использующихся на опасных производственных объектах и документации, связанной с эксплуатацией опасных производственных объектов проводятся в установленные нормативно технической документацией сроки.

Все эксплуатирующие организации нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

Своевременность проведения экспертиз промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях контролируется в соответствии с представленными предприятиями графиками. Технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят экспертизу промышленной безопасности.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности  
и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.  
Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости  
поднадзорных предприятий*

Практически все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оснащены техническими средствами, приборами, а так же системами, предназначенными для контроля, управления, сигнализации и противоаварийной защиты технологических процессов. Технические устройства сертифицированы.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости является технически устаревшие системы автоматического контроля либо их отсутствие на ряде некрупных опасных производственных объектах, а так же несвоевременное проведение поверки приборов. К проблемным вопросам также следует отнести: отсутствие на ряде предприятий систем видеонаблюдения, что способствует несанкционированному доступу посторонних лиц в места хранения ГСМ.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.  
Основные проблемы профессиональных спасательных служб,  
обслуживающих поднадзорные предприятия*

Профессиональные газоспасательные отряды функционируют на ООО «РН – Комсомольский НПЗ», АО «ННК – Хабаровский НПЗ».

На основании ст. 12 Федерального закона № 151-ФЗ «Об аттестации аварийно-спасательных служб и статусе спасателя» профессиональные газоспасательные отряды прошли аттестацию в центральной межведомственной аттестационной комиссии.

На остальных предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих опасные объекты, а так же заключены договоры на оказание услуг по ликвидации и локализации последствий аварий со специализированными организациями.

В городе Хабаровске дислоцируется профессиональное аварийно-спасательное формирование – поисково-спасательный отряд при Краевом государственном учреждении «Управление по делам ГО, ЧС, и ПБ Хабаровского края».

Ряд предприятий заключили договоры с данным отрядом по проведению аварийно-спасательных и поисково-спасательных работ, работ по поддержанию в постоянной готовности необходимых сил и средств отряда к действиям по локализации и ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах.

В соответствии с Положением о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных

производственных объектах, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 августа 2013 года N 730 во всех организациях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА).

Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по ПМЛЛА. В то же время при проведении надзорных мероприятий выявляются нарушения по этим вопросам, особенно в части организации проведения учебных тревог и учебно-тренировочных занятий.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

Контрольно-профилактическая работа осуществлялась в организациях и предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты Хабаровского, Приморского края, Камчатского края, Амурской и Еврейской автономных областей.

В течение 12 месяцев 2018 года проведено 105 проверок, в том числе: 40 плановых, 56 внеплановых, 9 в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выявлено 367 нарушений. Основную часть нарушений составили нарушения законодательства в области промышленной безопасности.

По результатам проверок наложено 73 административных наказания, в т.ч. административных штрафов - 68, из них: на должностных лиц - 45, на юридических лиц - 23, на общую сумму 7 млн. 828,5 тысяч рублей, вынесено 5 предупреждений.

Особое внимание при обследовании объектов нефтепродуктообеспечения уделялось проверке выполнения правил ведения опасных видов работ, ведению эксплуатационной, проектной, монтажной, конструкторской, ремонтной и иной технической документации, работ по техническому диагностированию, а также подготовке и аттестации персонала связанного с эксплуатацией ОПО. Основная масса нарушений связана с нарушениями правил промышленной безопасности при эксплуатации ОПО.

Основными нарушениями в организационно-профилактической работе являются:

использование оборудования и технических устройств, не соответствующих требованиям промышленной безопасности, несвоевременное диагностирование и проведение мероприятий по продлению срока эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах;

нарушения правил и норм технической безопасности (наличие оборудования с истекшими сроками эксплуатации, неисправность контрольно-измерительных приборов и приборов автоматической защиты, нарушение сроков переосвидетельствования оборудования).

*Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности*

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

*Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах*

Во всех организациях, согласно утвержденных планов и графиков, проводят плановые, целевые, внеплановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности, в ходе которых выявляются нарушения установленных норм и правил. По результатам проверок разрабатываются мероприятия, направленные на устранение данных нарушений в устанавливаются сроки.

*Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.*

*Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)*

В отчетном периоде проведено 19 проверок соблюдения лицензионных требований и условий при предоставлении и переоформлении лицензий.

Поднадзорные организации проинформированы о том, что в соответствии п. 6.1. ст. 22. Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями на 13.07.2015) лицензии, выданные до 01.07.2013 на виды деятельности, наименования которых изменены, подлежат переоформлению.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

*Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

В АО «ННК-Хабаровский НПЗ», ОАО «КНААПО», ОАО «ДГК» филиал «Хабаровская генерация», ООО «РН-Комсомольский НПЗ», ООО «Трансбункер-Ванино», ФГУ комбинат «Дружба» Росрезерва, ФГУ комбинат «Снежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Молодежный» Росрезерва, ФГУ комбинат «Горки» Росрезерва и др. системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

## 2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности

### *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

Металлургический надзор осуществляется на 14 предприятиях, имеющих в своем составе металлургические и литейные производства, расположенные на территории Хабаровского края (г. Комсомольск – на – Амуре), Еврейской автономной области (г. Биробиджан), Приморского края (г. Владивосток, Уссурийск, Дальнегорск, Арсеньев, и т.д) и Амурской области ( г. Благовещенск, г. Райчихинск).

Предприятия эксплуатируют 19 опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, из которых 2 опасных производственных объекта 2 класса опасности и 17 опасных производственных объектов 3 класса опасности.

В составе ОПО эксплуатируются следующие технические устройства:  
электродуговых печей – 10;  
индукционных печей – 5;  
прокатных станов – 1;  
машин непрерывного литья заготовок – 2;  
установок печь-ковш – 1;  
плавильных пламенных печей – 3;  
других агрегатов по получению цветных металлов – 8.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

За 2017 - 2018 годов аварий, групповых и со смертельным исходом несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций*

За 2017 - 2018 годов аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период*

За 2017 - 2018 годов аварий и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

За 2017 - 2018 годов аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

*Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств*

Службами производственного контроля предприятий за 12 месяцев 2018 года проведено 38 проверок, в результате которых выявлено 57 нарушений требований промышленной безопасности.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка декларации промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На предприятиях, имеющих в своём составе опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью в соответствии со ст. 11 Федерального закона № 116-ФЗ. Заявления о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности, утверждены руководителями соответствующих организаций и размещены на сайтах эксплуатирующих организаций в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В ООО «Торэкс – Хабаровск Филиал ПАО «Компания «Сухой» «КНААЗ» имени Ю.А.Гагарина, ПАО «Арсеньевская авиационная компания «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина, ООО Приморский уголь», ООО «Дальнегорский ГОК», АО «Амуруголь» имеются Службы производственного контроля, на остальных предприятиях ответственность по осуществлению производственного контроля возложена на технических руководителей предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты проводят экспертизу промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в установленные законодательством сроки.

На 14 предприятиях, эксплуатирующих 19 опасных производственных объектов, в полном объёме произведено страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта.

Технические руководители, руководители структурных подразделений, специалисты инженерных служб и их заместители на предприятиях, осуществляющих деятельность по получению чёрных и цветных металлов и сплавов на их основе, имеют высшее профессиональное образование.

На всех поднадзорных предприятиях разработан и утвержден порядок организации работ повышенной опасности.

Опасная зона для нахождения людей возле металлургических агрегатов четко обозначена.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях удовлетворяет требованиям промышленной безопасности.

*Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия*

На 14 предприятиях, эксплуатирующих 19 опасных производственных объектов, заключены договора на обслуживание с профессиональными аварийно - спасательными формированиями. На всех предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургического надзора разработаны и утверждены в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. За 12 месяцев 2018 года на поднадзорных опасных производственных объектах проведено 31 учебная тревога.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

За 12 месяцев 2018 года в соответствии с планом работ Дальневосточного управления Ростехнадзора металлургическим надзором предусматривалось проведение 3-х плановых проверок в отношении юридических лиц ООО «Приморский механический завод», ООО «Торекс-Хабаровск» и ООО «Анкувер» эксплуатирующих опасные производственные объекты. В связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности к моменту проведения плановой проверки юридического лица, проверка была отменена в отношении ООО «Анкувер».

Пять руководителей и специалистов поднадзорных предприятий прошли аттестацию по вопросам промышленной безопасности в металлургической промышленности в территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора.

*Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.*

*Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами)*

За 12 месяцев 2018 года плановые и внеплановые проверки по соблюдению лицензиатом лицензионных требований и условий при переоформлении и предоставлении лицензии на осуществление лицензируемого вида деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности проводились. Проведена одна проверка по соблюдению соискателем лицензионных требований и условий при предоставлении лицензии.

*Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

В соответствии с законодательством на 2 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, внедрены системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике указанных эксплуатирующих организаций утверждены руководителями организаций и размещены на сайтах предприятий.

## **2.7. Объекты газораспределения и газопотребления**

### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

В 2018 году Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляло надзор за 140 организациями и предприятиями, эксплуатирующими 342 опасных производственных объекта сетей газораспределения и газопотребления, в т.ч. 10 газораспределительных организаций, 41 промышленных предприятий и 89 иных предприятий.

Зарегистрировано в Государственном реестре опасных производственных объектов 342 ОПО, из них 5 ОПО присвоен II класс опасности, 242 объектам - III класс опасности и 95 - IV класс опасности.

Общая протяжённость наружных газопроводов составляет - 637,3 км.

Общая протяжённость подземных газопроводов – 504,3 км из них полиэтиленовые - 53, 7 км.

В основном газопроводы эксплуатируются со сроками эксплуатации до 15 лет и замена или диагностирование с продлением срока безопасной эксплуатации в настоящее время не требуется.

*Показатели аварийности и производственного травматизма*

За отчётный период на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления тяжелых несчастных случаев и случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Произошла одна авария. Авария, произошла в АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» 11.12.2018 на опасном производственном объекте «Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая, Хабаровского района, рег. № А71-00165-0079, III класс опасности. Авария произошла в результате механического повреждения подземного газопровода с выходом газа в атмосферу.

При проведении землянных работ по газификации села компанией ООО «Техспецстрой» в охранной зоне газопровода в районе дома № 6, ул.Горка, с.Осиновая речка, Хабаровского района, Хабаровского края при устройстве пионерного котлована ковшом экскаватора был повреждён подземный газопровод газоснабжения котельной с. Осиновая речка с отводами на ООО «Лан» и на жилые дома газифицируемого села.

Категория газопровода - II. На момент отчётного периода проводится расследование причин аварии комиссией, образованной приказом Дальневосточного управления Ростехнадзора.

*Сравнительный анализ распределения аварий за 12 месяцев 2018 г.  
в сравнении с 12 месяцами 2017г.*

	2017	2018
Число аварий	0	1
Ущерб от аварий, полный, руб.	0	На момент составления отчёта не рассчитан
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб	0	На момент составления отчёта не рассчитан
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	нет
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	нет

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2018 г.  
в сравнении с 12 месяцами 2017г.*

	2017	2018
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор		
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве,	0	0

	2017	2018
чел., всего		
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0
Травмирующий фактор	-	-

*Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2018 г. в сравнении с 12 месяцами 2017г.*

	2017	2018
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	-	-
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Травмирующий фактор	-	-
Число аварий	0	1

*Анализ соблюдения процедур регулирования промышленной безопасности*

На всех поднадзорных предприятиях, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, организован производственный контроль. Положения о производственном контроле разработаны, заверенные копии представлены в Дальневосточное управление Ростехнадзора.

На крупных и стабильно действующих предприятиях, эксплуатирующих объекты 2 класса опасности: АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», филиалы «Хабаровская генерация» и «Хабаровская теплосетевая компания» АО «ДГК» разработаны и функционируют системы управления промышленной безопасностью.

На все объекты II класса опасности разработаны декларации промышленной безопасности. Декларации актуальны и имеют положительные заключения экспертизы промышленной безопасности.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования риска ответственности за причинение вреда при аварии на ОПО.

На поднадзорных ОПО все технические устройства, отработавшие эксплуатационный ресурс, своевременно проходят диагностику и экспертизу промышленной безопасности.

Работники организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, аттестованы по промышленной безопасности согласно

разработанным графикам, основной рабочий персонал имеет соответствующую квалификацию и прошли ежегодную проверку знаний производственных инструкций в соответствии со своей квалификацией.

Сведения от предприятий об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представлены в срок.

*Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов*

На территории, подконтрольной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, находятся три крупные организации, эксплуатирующие сети газораспределения:

АО «Газпром газораспределение Дальний Восток»;

АО «Приморский газ»;

АО «Дальневосточная генерирующая компания».

Состояние промышленной безопасности которых оценивается как удовлетворяющее требованиям норм и правил промышленной безопасности.

В основном технические устройства и трубопроводы сетей газораспределения и газопотребления Хабаровского и Приморского края были введены в эксплуатацию в период 2005 – 2018 г.г. и, соответственно, эксплуатируются с небольшим процентом износа.

В организациях разработаны:

планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;

планы мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС;

паспорта антитеррористической защиты;

планы действий персонала по ликвидации последствий террористических актов.

В качестве средств связи используются городская телефонная сеть, сотовая связь, рации. Территории ГНС имеют периметральное ограждение и видеонаблюдение, контрольные пожарные приборы, круглосуточную охрану.

На поднадзорных предприятиях и в организациях соблюдаются режимные мероприятия по предупреждению несанкционированного проникновения посторонних лиц на территорию ОПО и постороннего вмешательства в ход технологических процессов. Выполнение поднадзорными предприятиями мероприятий и процедур по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов периодически контролируются инспекторским составом совместно с органами прокуратуры, имеются планы взаимодействия постоянной готовности служб городов и в сельской местности по организации антитеррористической деятельности.

Обеспечение устойчивости функционирования газораспределительных систем и надёжной защиты жизни и здоровья граждан, имущества и охраны окружающей среды от возможных аварий на ОПО в целом отвечает требованиям промышленной безопасности. На предприятиях разработаны планы мероприятий по обеспечению физической защиты антитеррористической устойчивости:

усиление охраны предприятия за счет привлечения на договорной основе сил и средств вневедомственной охраны УВД;

установка современных средств связи и видеонаблюдения за охраняемыми объектами;

усиление пропускного режима на предприятиях;

строгий отбор в состав ведомственных охранных подразделений личного состава;

в выходные и праздничные дни назначаются приказом по предприятию лица, ответственные за состояние промышленной безопасности при производстве работ и охране предприятия;

в праздничные дни выставляются дополнительные посты по охране предприятия, предусмотренные для этих целей планом охраны предприятия, утвержденным руководителем предприятия.

#### *Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий*

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, организованы нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников. АО «Газпром газораспределение Дальний Восток» имеет собственное аттестованное профессиональное аварийно-спасательное формирование на территории Приморского края и Хабаровского края.

На небольших по численности предприятиях, при отсутствии собственного НАСФ, заключены договора с профессиональными формированиями. На предприятиях в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия по отработке практических навыков по разработанным планам.

#### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

За отчётный период проведено 64 проверки поднадзорных предприятий и организаций, из них 23 плановых и 41 внеплановых, в том числе в рамках исполнения ранее выданных предписаний 23, по обращениям и заявлениям граждан- 14, на основании приказов органа государственного контроля (надзора)- 4.

В ходе надзорной деятельности выявлено 145 нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках- 127, при внеплановых - 18.

По результатам 16 проверок наложено 31 административное наказание, в том числе привлечено к ответственности в виде штрафа 23, в том числе 18 должностных лица и 5 юридических лиц.

Общая сумма штрафов составила 690 тыс. рублей, 8 административных наказаний в виде предупреждений, административных наказаний в виде приостановления деятельности не было.

В течение 12 месяцев 2018 года осуществлялся контроль (надзор) за объектами газораспределения и газопотребления в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента безопасности сетей газораспределения и газопотребления на этапе ввода вновь построенных или реконструируемых объектов в эксплуатацию (24 участка в приёмке).

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

### *Показатели лицензирования*

Все поднадзорные организации, эксплуатирующие взрывопожароопасные объекты имеют лицензии.

За отчётный период 2018 год проведено 14 внеплановых проверок в отношении соискателя лицензии согласно заявлениям о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности).

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

### *Внедрение систем управления промышленной безопасности*

Система производственного контроля в поднадзорных организациях построена в соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте».

В АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО «Биробиджаноблгаз», ОАО «Приморский газ», ОАО «Амургаз», в филиалах АО «Дальневосточная генерирующая компания» системы управления промышленной безопасности функционируют и продолжают совершенствоваться.

Службы производственного контроля на небольших предприятиях численностью до 150 чел. не организованы, но на всех предприятиях приказами руководителей назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, как правило, главные инженеры предприятий или начальники подразделений. К проведению контрольных проверок на

предприятиях привлекаются главные специалисты, инженеры по охране труда (промышленной безопасности), а также высококвалифицированные рабочие, аттестованные в аттестационных комиссиях предприятий.

Планы проверок, предписания комиссий и мероприятия, намечаемые по результатам проведенных проверок стали носить более конкретный характер.

Проводится контроль выполнения планов мероприятий по доведению ОПО до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектования ОПО первичными средствами пожаротушения, проведению учебных тревог, выполнения графиков ППР оборудования.

## **2.8. Взрывопожароопасные и химически опасные производства и объекты**

### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

Под надзором находятся 119 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в том числе: систем водоподготовки, АХУ, производства и потребления продуктов разделения воздуха, маслоэкстракционные производства, склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ, спиртовые производства, химические, другие производства, связанные с обращением и хранением веществ.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий*

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зафиксировано.

*Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий*

Групповой несчастный случай произошел 20.12.2017 в АО «Дальневосточная генерирующая компания» филиала «Хабаровская генерация» структурное подразделение «Хабаровская ТЭЦ-3» при производстве работ по наряду «Капитальный ремонт НДК-3» в химическом цехе, пострадавшие получили химические ожоги серной кислотой:

Коломиец Андрей Юрьевич - слесарь по ремонту паро-газотурбинного оборудования 4 разряда, 19.10.1982 года рождения получил легкие повреждения здоровья;

Попов Сергей Николаевич - слесарь по ремонту паро-газотурбинного

оборудования 4 разряда, 27.08.1973 года рождения получил тяжелые повреждения здоровья.

Расследование завершено 06 февраля 2018 года.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

основная причина: неудовлетворительная организация производства работ (не был оформлен наряд-допуск при выполнении работ по демонтажу вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3 согласно установленным требованиям Правил техники безопасности при эксплуатации электрических станций и тепловых сетей (РД 34.03.201-97), «Должностная инструкции мастера по ремонту оборудования» ДИ-007-004-2016, утверждена директором СП «ХТЭЦ-3» Баша С.В. 29.02.2016);

сопутствующая причина: неприменение работниками средств индивидуальной защиты (работы по демонтажу вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3 производились без применения средств индивидуальной защиты, выданных персоналу согласно установленных требований и норм в организации).

Лица, ответственные за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая:

Мастер по ремонту оборудования химического цеха Бортников А.А.: не оформил наряд-допуск на выполнение демонтажа и ремонта вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3, не обеспечил безопасность проведения ремонтных работ, а также соблюдение подчиненным персоналом требований нормативов по охране труда, не осуществлял постоянный контроль за ходом работ повышенной опасности, не контролировал применение работниками средств индивидуальной защиты в процессе работы;

Слесарь по ремонту парогазотурбинного оборудования 4р. Коломиец А.Ю.: не соблюдал требования технологической карты на ремонт запорной арматуры, приступил к выполнению работ по демонтажу и ремонту вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3 без наряда-допуска, зная, что произошло расширение рабочего места и условий производства работ, не произвел целевой инструктаж члену бригады непосредственно на рабочем месте, не применил в полном объеме выданные средств индивидуальной защиты, также не указал члену бригады Попову С.Н. на необходимость применения в полном объеме средств индивидуальной защиты и не проконтролировал их применение.

Слесарь по ремонту парогазотурбинного оборудования 4р. Попов С.Н.: приступил к выполнению работ по демонтажу и ремонту вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3, без наряда-допуска, не применил в полном объеме выданные средства индивидуальной защиты;

Начальник химического цеха Попова Н.Е.: не осуществляла контроль выполнения требований действующих правил и инструкций на рабочем месте, не прекратила производство работ на оборудовании и допустила к работе лиц, нарушающих установленные правила при отсутствии

соответствующего разрешения (наряда) при выполнении работ по демонтажу вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3.

*Сравнительный анализ распределения аварий  
по видам аварий с описанием тенденций*

Аварий не зафиксировано.

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным  
исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций*

Несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

*Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев*

Аварий не зафиксировано.

Материалы расследования группового несчастного случая в АО «Дальневосточная генерирующая компания» филиала «Хабаровская генерация» структурное подразделение «Хабаровская ТЭЦ-3» направлены в Прокуратуру Краснофлотского района г. Хабаровска 09.02.2018.

*Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период. Анализ обобщения причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом (представить в виде таблицы на основании информации, представляемой территориальными органами Ростехнадзора)*

Аварий не зафиксировано.

Групповой несчастный случай произошел 20.12.2017 в АО «Дальневосточная генерирующая компания» филиала «Хабаровская генерация» структурное подразделение «Хабаровская ТЭЦ-3» при производстве работ по наряду «Капитальный ремонт НДК-3» в химическом цехе, пострадавшие получили химические ожоги серной кислотой:

Коломиец Андрей Юрьевич - слесарь по ремонту паро-газотурбинного оборудования 4 разряда, 19.10.1982 года рождения получил легкие повреждения здоровья;

Попов Сергей Николаевич - слесарь по ремонту паро-газотурбинного оборудования 4 разряда, 27.08.1973 года рождения получил тяжелые повреждения здоровья.

Расследование завершено 06 февраля 2018 года.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

основная причина: неудовлетворительная организация производства работ (не был оформлен наряд-допуск при выполнении работ по демонтажу вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3 согласно

установленным требованиям Правил техники безопасности при эксплуатации электрических станций и тепловых сетей (РД 34.03.201-97), «Должностная инструкция мастера по ремонту оборудования» ДИ-007-004-2016, утверждена директором СП «ХТЭЦ-3» Баша С.В. 29.02.2016);

сопутствующая причина: неприменение работниками средств индивидуальной защиты (работы по демонтажу вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3 производились без применения средств индивидуальной защиты, выданных персоналу согласно установленных требований и норм в организации).

Лица, ответственные за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая:

мастер по ремонту оборудования химического цеха Бортников А.А.: не оформил наряд-допуск на выполнение демонтажа и ремонта вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3, не обеспечил безопасность проведения ремонтных работ, а также соблюдение подчиненным персоналом требований нормативов по охране труда, не осуществлял постоянный контроль за ходом работ повышенной опасности, не контролировал применение работниками средств индивидуальной защиты в процессе работы;

слесарь по ремонту парогазотурбинного оборудования 4 разряда Коломиец А.Ю.:

не соблюдал требования технологической карты на ремонт запорной арматуры. Приступил к выполнению работ по демонтажу и ремонту вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3 без наряда-допуска, зная, что произошло расширение рабочего места и условий производства работ;

не произвел целевой инструктаж члену бригады непосредственно на рабочем месте, не применил в полном объеме выданные средства индивидуальной защиты, также не указал члену бригады Попову С.Н. на необходимость применения в полном объеме средств индивидуальной защиты и не проконтролировал их применение.

Слесарь по ремонту парогазотурбинного оборудования 4р. Попов С.Н.: приступил к выполнению работ по демонтажу и ремонту вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3, без наряда-допуска;

не применил в полном объеме выданные средства индивидуальной защиты.

Начальник химического цеха Попова Н.Е.:

не осуществляла контроль выполнения требований действующих правил и инструкций на рабочем месте;

не прекратила производство работ на оборудовании и допустила к работе лиц, нарушающих установленные правила при отсутствии соответствующего разрешения (наряда) при выполнении работ по демонтажу вентиля импульсной линии напорного трубопровода НДК-3.

АО «Дальневосточная генерирующая компания» представлена информация об исполнении мероприятий актов о несчастном случае на производстве №1, 2 от 06.02.2018 в СП «Хабаровская ТЭЦ-3»:

весь персонал АО «ДГК» ознакомлен с обстоятельствами и причинами группового несчастного случая на производстве; проведен внеплановый инструктаж по охране труда с оперативным и оперативно-ремонтным, ремонтным персоналом во всех подразделениях по темам:

организационные мероприятия, обеспечивающие безопасность работ, первая помощь при ожогах кислотой, щелочью, обеспечение безопасности работ, при выполнении которых возможно воздействие агрессивных сред;

с оперативно-ремонтным, ремонтным персоналом проведены занятия на тему:

меры безопасности, организационно-технические мероприятия при обслуживании, ремонте запорной арматуры и насосного оборудования с взрывоопасными, ядовитыми и агрессивными веществами;

проведены целевые проверки соблюдения требований безопасности при проведении ремонтных работ, инструкций по охране труда, технологических карт на ремонт оборудования;

пересмотрена и утверждена технологическая карта на ремонт запорной арматуры и технологических трубопроводов с агрессивными жидкостями.

В ходе проведения внеплановой проверки лицензиата АО «ДГК» проверено выполнение данных мероприятий в СП «Хабаровская ТЭЦ-1».

#### *Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

#### *Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств*

К тенденциям положительного характера в химической отрасли можно отнести все большее вовлечение эксплуатирующих организаций в процессы реконструкции (модернизации) действующих химически опасных производственных объектов, не отвечающих требованиям промышленной безопасности или выработавших нормативный (эксплуатационный) ресурс.

Как правило, решения по реконструкции принимались по результатам проведенных специализированными организациями экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, после чего предприятиями проводилась работа по составлению программ приведения эксплуатируемых ОПО в соответствие с установленными требованиями безопасности.

В АО «Покровский рудник» (Амурская область) с 01.01.2018 осуществляется проект «Реконструкция золотодобывающего предприятия для переработки концентратов», в том числе склада сырьевого хранения цианида натрия, II класс опасности, кислородной станции.

Имеются нерешенные проблемы, негативно влияющие на состояние промышленной безопасности в химической отрасли надзора.

Недостаточными темпами проводятся мероприятия, связанные с заменой физически и морально устаревшего оборудования, укомплектованием автоматикой и средствами ПАЗ на объектах АХУ, хранения хлора и производств технических газов. Большинство организаций, эксплуатирующих объекты химической отрасли, не располагают достаточными ресурсами для проведения работ по восстановлению имеющих высокий процент износа зданий и сооружений, технологического оборудования.

Пути решения основных проблем, позволяющих повысить уровень промышленной безопасности на поднадзорных объектах, во многом зависят от решений Правительства РФ по направлению средств федерального бюджета на реализацию целевых программ развития Дальневосточного региона, привлечению инвестиций для развития отраслей промышленности, а также в оздоровление экономического положения региона в целом. Большой вклад в развитие экономики отрасли внесет реализация инвестиционных проектов на территории свободного порта Владивосток и территориях опережающего социально-экономического развития Приморского края и Хабаровского края.

Практически исчезают с поля деятельности специализированные в области химически опасных производств высококвалифицированные монтажные организации, основной причиной является их не востребованность на рынке услуг из-за отсутствия у предприятий средств на реконструкцию (модернизацию) изношенных производств.

Так, прекратили деятельность подрядные организации, длительное время выполнявшие монтажные и пусконаладочные работы.

Сохранившиеся мелкие организации не имеют достаточного уровня организации работ, отсутствует необходимый опыт и квалификация специалистов.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

На крупных предприятиях, эксплуатирующих объекты I, II класса опасности созданы службы производственного контроля.

Остальные предприятия имеют малую численность штатных

работников опасных производственных объектов. Ответственность за осуществление производственного контроля возлагается приказами руководителя на главного инженера (технического руководителя) или его заместителя. Функции осуществления производственного контроля возлагаются на существующие отделы охраны труда и промышленной безопасности или отдельных инженеров по охране труда, производственных отделов.

На предприятиях вся информация по вопросам промышленной безопасности поступает в службы производственного контроля или к ответственному за осуществление ПК, где обрабатывается, анализируется. Работники ПК на основании анализа поступившей информации готовят проекты решений, которые принимаются на производственных совещаниях, проводимых руководством предприятия в форме утвержденных протоколов, приказов, распоряжений и других распорядительных документов. Документы по принятым решениям направляются для контроля за своевременностью их исполнения в службу ПК и ответственными исполнителям для их реализации.

Периодически на производственных совещаниях, проводимых руководителями предприятий, рассматривается реализация принятых решений по обеспечению промышленной безопасности эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В отчетный период была продолжена работа по проведению технического диагностирования зданий, сооружений, оборудования и трубопроводов, выработавших нормативный ресурс специализированными организациями, имеющими лицензию Ростехнадзора.

Проведение работ по диагностике проводится согласно графикам экспертиз промышленной безопасности. Выполнение ряда работ сдерживается ухудшением финансового положения предприятий из-за неритмичности производственного процесса, неоднократной сменой собственника опасного производственного объекта и высокой стоимостью работ по проведению диагностирования.

Заключены договоры страхования гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.*

*Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

На предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования из состава работников, эксплуатирующих химически опасные объекты. Ряд командиров и членов НАСФ прошли подготовку и аттестацию в государственном образовательном учреждении «Новомосковский институт повышения квалификации».

Предприятиями заключены договора с профессиональными аварийно-

спасательными формированиями.

В целом в эксплуатирующих организациях сформированы нештатные формирования из числа работников ОПО, при этом эти нештатные газоспасательные формирования пока имеют недостаточный уровень подготовленности к действиям в условиях аварийных ситуаций из-за отсутствия необходимой квалификации и недостаточной оснащенности объектов современными техническими средствами локализации аварий и СИЗ.

Предприятиями проведен анализ опасности технологических блоков, который включает в себя анализ известных аварий на подобных объектах, анализ основных факторов и возможных причин, способствующих возникновению и развитию аварий, анализ условий возникновения и развития аварий, анализ возможных сценариев развития аварий, оценку количества опасных веществ, участвующих в аварии и создании поражающих факторов, результаты расчета вероятных зон действия поражающих факторов, анализ систем, ситуационный план предприятия с указанием вероятных зон действия поражающих факторов, анализ состояния системы противоаварийной защиты.

При определении основных факторов, способствующих возникновению и развитию аварии, особое внимание уделялось техническому состоянию оборудования, близости параметров технологического процесса к критическим значениям, выполнению требований проектной документации, технологических регламентов на пуск и остановку оборудования.

По результатам проведенных проверок установлено, что в большинстве организаций имеются резервы материальных и финансовых средств, компенсирующие финансовые потери организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария; включающие в себя расходы на ликвидацию аварии; социально-экономические потери, связанные с травмиранием и гибелью людей (как персонала организации, так и третьих лиц); вред, нанесенный окружающей природной среде, косвенный ущерб и потери государства от выбытия трудовых ресурсов.

*Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий,  
основные проблемы профессиональных спасательных служб,  
обслуживающих поднадзорные предприятия.*

*Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб,  
обслуживающих поднадзорные предприятия*

На поднадзорных объектах проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги согласно утвержденных графиков.

Результаты оформляются актами с фотофиксацией действий НАСФ предприятий и профессиональных формирований.

В рамках осуществления постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах I класса опасности было проведено объявление учебной тревоги и проверка готовности организации, владеющей объектом повышенной опасности, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах (без развертывания основных средств аварийно-спасательных формирований и остановки технологических процессов) аварий).

Проведены учебные тревоги по позициям планов мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций (выборочно).

В проведении тревог приняли участие работники предприятий, члены нештатного, профессионального аварийно-спасательного формирования. Проведена оценка подготовленности персонала предприятий и членов формирования по практическим действиям согласно ПМЛЛА.

Проверена доступность мест нахождения средств для спасения работников, наличие и исправность средств оповещения об аварии, готовность персонала к взаимодействию по ликвидации аварии.

Действия обслуживающего персонала признаны удовлетворительными.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности*

Проведено 53 проверки, выявлено и предписано к устранению 41 нарушение требований промышленной безопасности; проведено 9 проверок соблюдения лицензионных требований и условий по заявлениям юридических лиц (соискатель лицензии, лицензиат).

К административной ответственности привлечено: административный штраф —13 (7 должностных лиц, 6 юридических лиц), административное приостановление деятельности -1, предупреждение -1.

*Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности на объектах угольной промышленности*

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

*Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах*

Дальневосточным управлением Ростехнадзора доведена информация о состоянии аварийности и травматизма на предприятиях химического

комплекса в 2017 году в соответствии с письмом заместителя руководителя Ростехнадзора от 20.03.2018 №00-06-06/645.

От предприятий представлена информация о проделанной работе: персонал ОПО ознакомлен с обзором аварийности, проведены внеплановые инструктажи с работниками опасных производственных объектов с внесением записи в журнал инструктажа на рабочем месте.

В ходе проверок проведена проверка журналов: АО «ДГК» СП «Хабаровская ТЭЦ-1», ОАО «Дальтехгаз», ООО «АГМК».

*Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерам*

Предприятия, эксплуатирующие ОПО I, II класса опасности, имеют декларации на данные объекты. Декларации прошли экспертизу промышленной безопасности, зарегистрированы. Копии представлены в территориальный орган.

Приостановка действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не производилась.

*Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий*

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I, II класса опасности разработаны системы управления промышленной безопасностью. Заявления о политике эксплуатирующих организаций размещены на сайтах управляющих компаний, организаций и в местных средствах массовой информации.

Во всех организациях успешно функционируют различные модели СУПБ, представляющих собой комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, направленных на обеспечение:

идентификации, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирования и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координации работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

своевременной корректировки мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

участия работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

информационного обеспечения осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

Наиболее эффективная модель СУПБ внедрена и успешно функционирует в КГУП «Приморский водоканал» где она разработана как стандарт предприятия, производственный контроль и охрана труда в КГУП «Приморский водоканал» слиты в единую службу. Такой подход позволил повысить статус службы, исключить дублирование и переадресовку функций, руководитель службы является заместителем технического руководителя предприятия.

*Объемы ввода новых мощностей, в том числе за счет строительства новых и расширения действующих предприятий, а также за счет технического перевооружения и проведения организационно-технических мероприятий*

Информация о вводе новых мощностей в Дальневосточное управление Ростехнадзора не поступала.

*Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований*

Дальневосточным управлением Ростехнадзора доведена информация о состоянии аварийности и травматизма на предприятиях химического комплекса в 2017 году в соответствии с письмом заместителя руководителя Ростехнадзора от 20.03.2018 №00-06-06/645.

От предприятий представлена информация о проделанной работе: персонал ОПО ознакомлен с обзором аварийности, проведены внеплановые инструктажи с работниками опасных производственных объектов с внесением записи в журнал инструктажа на рабочем месте.

В ходе проверок проведена проверка журналов: АО «ДГК» СП «Хабаровская ТЭЦ-1», ОАО «Дальтехгаз», ООО «АГМК».

*Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок*

Мероприятия в 2018 году не осуществлялись.

## **2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования**

*Характеристика состояния промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования*

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 65 организаций осуществляющих производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ).

Число поднадзорных объектов (технических единиц), включая объекты заводов-изготовителей ВМ - 149, в том числе изготовителей взрывчатых материалов промышленного назначения - 24, специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным способом 27, выполняющих взрывные работы хозяйственным способом - 40.

За 12 месяцев 2018 года предприятиями, ведущими взрывные работы, израсходовано 74,6 тыс. т. ВВ, в том числе изготовлено вблизи мест их потребления 10,3 тыс. т. За 12 месяцев 2017 года вблизи мест применения изготовлено 86,2 тыс. т. ВВ. Общее количество эмульсионных ВВ, изготовленных на местах применения за 12 месяцев 2018 года составило 6,127 тыс. т., за 12 месяцев 2017 это количество составляло 45,542 тыс. т.

За 12 месяцев 2018 года выдано 272 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами.

### *Оценка состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах*

Все опасные производственные объекты (ОПО) связанные с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, осуществляющие деятельность, связанную с производством, хранением, транспортированием и применением взрывчатых материалов промышленного назначения имеют лицензии на осуществления указанных видов деятельности.

В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедряются в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью.

Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям.

При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, ведущих взрывные работы, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам.

Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объектах I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

### *Анализ аварийности и травматизма на ОПО*

За 12 месяцев 2018 года, так же как и в аналогичном периоде 2017 года аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в организациях осуществляющих деятельность связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения не зафиксировано.

За 12 месяцев 2018 года зарегистрированы 2 случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

1) 22 марта 2018 г. для ведения взрывных работ на объекте по строительству автодороги «Промышленная» (городской округ Большой Камень Приморского края), организацией ООО «Гидротехника», специализированной в области взрывных работ, были доставлены промышленные взрывчатые материалы с целью производства взрывных работ 23.03 2018 на двух блоках (участках).

23 марта 2018 г. на объекте был взорван первый блок.

Из-за приостановки работ заказчиком - ОАО «Дальстроймеханизация», взрывание второго блока в этот день было отложено. Оставшиеся взрывчатые материалы были пересчитаны взрывником, размещены в фургоне

спецавтомобиля Hino 300 гос.номер А595ВС 125 RUS, предназначенного для перевозки и хранения взрывчатых материалов промышленного назначения и переданы на хранение водителю спецавтомобиля.

Факт отсутствия в спецавтомобиле 37 штук (37 кг) патронированного эмульсионного взрывчатого промышленного вещества Саянит-П-60-1000 в полиэтиленовой оболочке установлен взрывниками перед заряджанием второго блока под взрывные работы 25.03.2018 в 12 час. 00 мин.

Основными организационными причинами случая утраты взрывчатых материалов явились неудовлетворительная организация и осуществление охраны взрывчатых материалов (ВМ) на местах производства взрывных работ в части выставления на охрану ВМ единственного работника в течение длительного времени (более суток) без сменщика, а также в части нарушения установленного порядка охраны ВМ.

2) В АО «Камголд» утрата произошла «22» марта 2018 года в 03:40 – 12:30 (мск), на участке подземных горных работ штольня № 7 горизонт +1110 м. опасного производственного объекта «Рудник» рег. № А75-00251-0010 Агинский ГОК АО «Камголд» расположенного по адресу 127,8 км к северо-западу от с. Мильково, Агинский ГОК, Быстринский район, Камчатский край.

Организационными причинами случая утраты ВМ явились:

отсутствие контроля за безопасным ведением взрывных работ и сохранности взрывчатых материалов стороны руководителей АО «Камголд»;

ведение взрывниками специальных видов работ по ликвидации зависания горной массы в рудоспусках и дробление негабаритов осуществляется в отсутствие разработанных паспортов БВР.

*Оценка выполнения мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической устойчивости мест хранения взрывчатых материалов*

Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации, занимающиеся вопросами взрывного дела, достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий, а так же по пресечению и предупреждению незаконного оборота промышленных взрывчатых материалов.

На объектах хранения взрывчатых материалов осуществляется строгий пропускной режим, обеспечено оборудование техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация), а также наличие необходимых караульных помещений, вышек, вольеров для служебных собак и т.д. в соответствии с проектной документацией. В ходе надзорной деятельности за 12 месяцев 2018 года выявлено 1 нарушение требований к охране складов ВМ.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2009 года № 886 склады ВМ в организациях, осуществляющих хранение ВМ, находятся под государственной охраной.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности*

Основные показатели результатов контрольной и надзорной деятельности представлены в таблице 2.9.1.

Таблица 2.9.1

Наименование показателя	12 мес. 2015	12 мес. 2016	12 мес. 2017	12 мес. 2018
Число проверок	85	73	60	60
Число нарушений	108	169	160	120
Число лиц привлеченных к административной ответственности, всего. В том числе:	48	36	32	51
Граждан	13	6	3	9
Должностных лиц	20	17	16	32
Юридических лиц	15	13	13	10
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	3169	3170	3388	3647

В сравнении с аналогичным периодом 2017 года в отчетном периоде количество проведенных проверок не изменилось, количество выявленных нарушений снизилось на 25 %, число лиц привлеченных к административной ответственности увеличено на 59%.

*Оценка технического состояния  
и противоаварийной устойчивости объектов*

Во исполнение ст. 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ предприятиями осуществляющие деятельность связанную с ВМ промышленного назначения имеют договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями аттестованными в установленном порядке, планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

Работники организаций обучены действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Склады ВМ обеспечены необходимыми средствами противопожарной защиты, противопожарным водоснабжением и расчетным запасом специальных средств в соответствии с проектной документацией, системами оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

### *Показатели и анализ состояния лицензирования*

Все предприятия, осуществляющие деятельность, связанную с оборотом взрывчатых материалов промышленного назначения, имеют соответствующие лицензии на изготовление, применение, хранение и распространение ВМ промышленного назначения.

В отчетном периоде проведено в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии 7 внеплановых проверок.

Действующие лицензии в течение 2018 года не приостанавливались и не аннулировались.

### *Основные выводы и предложения*

С целью дальнейшего совершенствования надзорной деятельности инспекторского состава в области взрывного дела необходимо:

1. Рассмотреть возможность разработки единых требований к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

2. Продолжение работы по сокращению объема перевозок промышленных взрывчатых веществ, создающих потенциальную возможность возникновения аварий, за счет увеличения доли производства ВВ из невзрывчатых компонентов вблизи мест ведения взрывных работ.

## **2.10. Транспортирование опасных веществ**

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находятся 41 организация, эксплуатирующая 54 опасных производственных объекта (ОПО).

На ОПО поднадзорных предприятий осуществляется транспортирование опасных веществ:

автомобильным и железнодорожным транспортом - 12;

транспортирование автомобильным транспортом – 13;

транспортирование железнодорожным транспортом – 29.

Общая протяженность дорог необщего пользования, по которым транспортируются опасные вещества, по состоянию на 31.12.2018 года составила 466,8 км, из них 140,5 железнодорожных. Общее количество

специализированных транспортных средств – 185 единиц.

За отчетный период аварий и инцидентов при эксплуатации участков транспортирования опасных веществ не зафиксировано.

За 12 месяцев 2018 года было проведено 8 плановых проверок.

По результатам одной плановой проверки выявлено 28 нарушений требований промышленной безопасности. Наложено административное наказание в виде штрафа на должностное лицо – 20 тыс. руб. В отношении юридического лица составлен протокол по ст.9.1.ч.1 КоАП РФ.

Нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлены.

#### *Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования*

Техническое содержание сооружений и устройств: подъездных железнодорожных путей (в том числе, стрелочных переводов), переездов, технологических путей и проездов, искусственных сооружений, автомобильных дорог необщего пользования, обочин, откосов, разделительных полос, устройств для осмотра и ремонта транспортных средств, мест погрузки и выгрузки опасных веществ, мест подготовки транспортных средств для погрузки, сливо-наливных эстакад; техническое состояние транспортных средств, используемых при транспортировании опасных веществ: вагонов-цистерн, контейнеров, маневровых локомотивов, автомобильных цистерн, специально оборудованных грузовых автомобилей, автомобильных тягачей с прицепами и полуприцепами, измерительных приборов, сливо-наливной, контрольной и запорной арматуры, а также, применяемых тары, упаковки, знаков опасности в целом оценивается как удовлетворительное.

Всеми предприятиями (организациями) в установленные сроки направлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

При осуществлении контроля проверялась:

полнота, выявляемых при проведении плановых проверок руководителями и специалистами служб производственного контроля, нарушений требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, и их фактическое устранение;

фактическое выполнение мероприятий, разработанных по результатам проведенных проверок состояния промышленной безопасности, а также мероприятий, разработанных по результатам расследования инцидентов и случаев производственного травматизма;

состояние аварийности и травматизма, наличие случаев сокрытия происшедших аварийных ситуаций, наличие актов расследования происшедших аварий, инцидентов и случаев производственного

травматизма;

выполнение предписаний Службы, её территориальных органов, а также других федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Во всех организациях, зарегистрировавших опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛЛА), согласованные с руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, с которыми заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов, созданы нештатные аварийно-спасательные формирования. Согласно графикам проводятся учебные тревоги и учебно-тренировочные занятия.

Имеются разработанные в установленном порядке Положения об организации и осуществлении производственного контроля. Назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля, разработаны их должностные обязанности. Имеются планы работы ответственных лиц, годовые мероприятия по обеспечению промышленной безопасности.

Все поднадзорные объекты на отчетный период застрахованы в установленном порядке.

В целом мероприятия по антитеррористической устойчивости организаций занимающихся транспортированием опасных веществ на территории Приморского края выполняются. На всех поднадзорных предприятиях созданы собственные службы безопасности или привлечены охранные предприятия.

В целях обеспечения антитеррористической устойчивости предприятий их администрациями принят ряд мер, направленных на ужесточение режимов охраны объектов. В частности, введена строгая пропускная система на территорию предприятий. Не допускается въезд на территории личных автотранспортных средств работников предприятий. Восстановлены ограждения территорий и установлены наблюдательные круглосуточные посты.

В отчетном периоде с федеральными органами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств не взаимодействовали.

## **2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

### *Характеристика поднадзорных организаций и объектов*

Под надзором в Дальневосточном управлении Ростехнадзора находится 42 предприятия, эксплуатирующих 90 опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья, в том числе:

отдельно стоящие приемно-отпускные устройства - 15;

элеваторы - 15;  
 склады силосного типа - 13;  
 склады бестарного хранения муки - 3;  
 механизированные склады бестарного напольного хранения - 4;  
 отделения (участки) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка – 6;  
 подготовительные (подработочные) (дробильные) отделения – 7;  
 приемно-очистительные (сушильно-очистительные) башни – 2;  
 отдельно стоящие сушильные участки растительного сырья – 3;  
 солодовенный цех, участок – 1;  
 цеха (участки) по производству муки – 3;  
 цеха (участки) по производству комбикормов (кормовых смесей) – 10;  
 цех (участок) по производству крупы – 1;  
 цех (участок) для предварительного дозирования и смешивания комбикормового сырья – 1;  
 цеха (участки) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры – 5;  
 цех (участок) фасовочного отделения сахарного производства - 1.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.*

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Еврейской автономной области и Амурской области не зарегистрировано.

*Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.*

*Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.*

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.*

*Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, наличие системного фактора. Динамика устранения замечаний комиссий по расследованию.*

Несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий за отчетный период на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Еврейской автономной области и Амурской области не зарегистрировано.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, получение уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.*

В отчетном периоде в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Еврейской автономной области и Амурской области регистрации новых опасных производственных объектов хранения и переработки зерна не зарегистрировано.

Уведомлений о начале осуществления вида деятельности в отчетном периоде не поступало. Исключено из государственного реестра опасных производственных объектов, 2 ОПО IV класса опасности, находящиеся в Приморском крае.

При проведении плановых проверок государственными инспекторами проверялись: сведения об организации и осуществлении производственного контроля, в том числе: результаты контрольно - профилактических проверок ОПО комиссией предприятия, выполнение мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, документы по подготовке и проведению учебных тревог.

Основные направления производственного контроля на ОПО предприятий в отчетном периоде: выполнение планов мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектованность первичными средствами пожаротушения, исправность систем сигнализации и связи, выполнение графиков планово-предупредительного ремонта (ППР) оборудования, осуществление надзора за зданиями и сооружениями, поддержание взрывобезопасного пылевого режима.

*Сведения, с примерами, об эффективности (неэффективности) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, выявляемые проблемные вопросы. Количество предприятий, не представивших сведения об организации производственного контроля, принятые меры, действенность таких мер.*

В отчетном периоде во всех поднадзорных организациях Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Амурской области и ЕАО организован производственный контроль на опасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья; разработаны «Положения о производственном контроле». По итогам отчетного года организации Хабаровского края, Камчатского края, Амурской области и ЕАО

представили в Дальневосточное управление Ростехнадзора информацию об осуществлении производственного контроля в полном объеме и своевременно, в Приморском крае отчеты о производственном контроле предоставили 14 организаций из 16. За несвоевременное предоставление отчетов о производственном контроле предприятиям вынесены административные наказания по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

Учитывая, что административные правонарушения совершены впервые, в связи с отсутствием серьезных последствий к приведению причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, угрозы чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, а так же отсутствием имущественного ущерба, назначены наказания в виде предупреждения.

По причине малочисленности штата в поднадзорных организациях хранения и переработки растительного сырья, службы производственного контроля не организованы. Приказами руководителей назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля (главные инженеры, технические руководители, либо директора, или специалисты). К проведению контрольных проверок опасных производственных объектов привлекаются главные специалисты организаций (энергетики, механики, инженеры), специалисты по охране труда (промышленной безопасности).

Контрольно - профилактические проверки соблюдения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов проводятся комиссиями производственного контроля предприятий по утвержденным планам с оформлением актов по их результатам, а при выявлении нарушений разрабатываются мероприятия, утверждаемые руководителями организаций.

*Анализ наличия (отсутствия) Технических паспортов взрывобезопасности на объектах, в том числе сведения о выполнении Плана мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, являющегося неотъемлемой частью данного паспорта, а также результаты обследований (с примерами).*

На всех поднадзорных предприятиях в Хабаровском крае, Приморском крае, Камчатском крае, Амурской области и ЕАО разработаны паспорта взрывобезопасности.

Организован регулярный контроль специалистами организаций:  
по исправности средств взрывозащиты и взрывопреупреждения (с записью в специальном журнале), в том числе:

технического состояния пультов управления технологическими процессами ОПО и исправность систем блокировок технологических маршрутов;

исправности запасных эвакуационных выходов, дверей в тамбур - шлюзах;

техническое состояние средств связи, аварийной и предупредительной сигнализации; комплектность установок для флегматизации при ликвидации аварий в силосах и бункерах, исправность систем термометрии.

На всех эксплуатируемых ОПО проводится работа по поддержанию объектов в рамках нормативных требований промышленной безопасности, а именно:

восстановление единичного остекления легкобрасываемых конструкций в соответствии с требованиями правил;

дооснащение норий дополнительными взрыворазрядными устройствами;

контроль за исправностью на защищаемом оборудовании реле контроля скорости, датчиков подпора и уровня, устройствами контроля сбегания ленты, магнитных заградителей на приемных устройствах сырья, средствами локализации взрыва (быстродействующими задвижками), а силосных корпусов - приборами систем дистанционного контроля температур;

поддержание в работоспособном состоянии аспирационных систем в соответствии с проектной документацией.

#### *Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности*

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые учитываются в ходе проведения надзорных мероприятий и определяют их периодичность.

#### *Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.*

В организации, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, направлены письма о профилактике смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, исх. № 04-20/4035 от 30.03.2018.

От предприятий, согласно списка рассылки, получены ответы.

Представлена информация в Центральный аппарат за №04-18/4127 от 03.04.201.

Направлены письма:

заместителю Председателя Правительства края – министру сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий Хабаровского края № 04-21/4036 от 30.03.2018;

начальнику управления сельского хозяйства правительства ЕАО № 04-21//4037 от 30.03.2018;

директору департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края № 04-21/4039.

В ходе плановых проверок проведена проверка журналов инструктажей: ООО «Птицефабрика Уссурийская», АО «Племптице завод «Хабаровский».

По информационному письму Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.10.2018 №08-00-08/462 о расследовании аварии с групповым несчастным случаем со смертельным исходом в ООО «АМИЛКО», в поднадзорные организации направлены информационные письма от 13.11.2018 № 04-20/12496 с целью недопущения подобных ситуаций.

*Анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

Все поднадзорные организации Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и ЕАО, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, имеют лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не было.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (с примерами).*

На поднадзорных организациях не проводятся своевременно экспертизы промышленной безопасности, в частности ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва не провел ЗЭПБ в связи с отсутствием финансирования, юридическое лицо привлечено к административной ответственности.

Во всех организациях, эксплуатирующих ОПО, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников.

Утверждены графики проведения учебных тревог, организованы занятия по изучению планов ликвидации аварий и защиты персонала (ПЛА) и действиям работников ОПО в аварийных ситуациях, документально оформляются результаты проведения учебных тревог.

На действующих ОПО организовано постоянное пополнение, а в необходимых случаях, замена первичных средств пожаротушения; средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, инструментов и материалов.

*Наименование поднадзорных организаций, в отношении которых проведены проверки, основания их проведения. Указать, на основе проведенного анализа, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований. Принятые меры, в том числе сведения о применении административных наказаний в виде приостановления деятельности объекта (с примерами).*

Дальневосточным управление Ростехнадзора за отчетный период были проведены:

в Хабаровском крае 5 плановых контрольно-надзорных мероприятия АО «Племенной птицеводческий завод «Хабаровский». Выявлено 1 нарушение, выдано предписание об устранении нарушения, наложен административный штраф на должностное лицо по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, на основании этого была проведена 1 внеплановая документарная проверка.

в Приморском крае было проведено 1 плановое контрольно-надзорное мероприятие, выявлено 3 нарушения, выдано предписание об устранении нарушений, наложен административный штраф на должностное лицо и юридическое лицо по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. Проведена 1 внеплановая выездная проверка устранения выявленных нарушений.

в Амурской области проведено:

1 плановая выездная проверка ООО «Амурский бройлер» и 4 внеплановые выездные проверки, из них:

2 по обращению юридического лица в отношении ООО «ОНИКС» и ИП Викулова Ю.А. По итогам проверок оформлен временный запрет деятельности, с дальнейшим административным приостановлением деятельности по решению суда;

2 проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний в отношении ООО «ОНИКС»;

1 проверка по заявлению о переоформлении лицензии в отношении юридического лица ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский».

*Сведения о проверках, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования)*

Плановых и внеплановых мероприятий на территории Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и ЕАО по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (принятия мер прокурорского реагирования) не было.

*Нарушения, выявленные в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, с примерами*

На предприятиях Хабаровского края, Приморского края, Амурской области и ЕАО нарушений в рамках контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, не установлено.

*Осуществление информирования поднадзорных предприятий по вопросам соблюдения обязательных требований (проведение семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иное), осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, с примерами. Сведения об анализе наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, на основании которых выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.*

В организации, поднадзорные Дальневосточному управлению Ростехнадзора, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, в течение отчётного периода направлены письма о профилактике смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, исх. № 04-20/4035 от 30.03.2018, от предприятий, согласно списка рассылки, получены ответы.

Направлены письма заместителю Председателя Правительства края – министру сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края № 04-21/4036 от 30.03.2018, начальнику управления сельского хозяйства правительства ЕАО № 04-21//4037 от 30.03.2018, директору департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края № 04-21/4039.

*Сведения об осуществлении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, с приведением информации о выявленных нарушениях и принятых решениях о назначении внеплановой проверки. Результаты данных проверок.*

Поведено одно мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями АО «Племенной птицеводческий завод «Хабаровский». Выявленные ранее нарушения устранены в полном объеме.

*Оснащённость поднадзорных организаций проектной документацией, а в случае ее отсутствия, указание наименований предприятий, на которых проведены (не проводятся) работы по ее восстановлению.*

Проектная документация имеется в следующих организациях:

ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва - техническая, проектная документация по ОПО сохранилась в объеме 30%.

В период 2004 -2006г.г. ООО НФП «НОВТЭКС» разработан рабочий проект - «Мельничный элеватор ФГКУ комбинат «Амур» Росрезерва (реконструкция) г. Комсомольск - на - Амуре, ул. Красная, 3,.

1 часть в составе 4-х альбомов:

технологическая часть элеватора до и после реконструкции, аспирационные сети элеватора до и после реконструкции;

спецификация основного технологического, транспортного и аспирационного оборудования;

компоновка аспирационных установок для элеваторов №1, №2; технический паспорт взрывобезопасности ОПО;

план ликвидации аварий и защиты персонала; мероприятия по предупреждению аварий и локализации их последствий.

2-я часть проекта в составе:

Альбом 06015.2703 - ЭО Рабочий проект Электроосвещение;

Альбом 06015.2703-А Рабочий проект Автоматизация;

Альбом 06015.2703- ЭМ Силовое оборудование;

Альбом 06015.2703-АСТХ. Аспирационные сети;

Альбом 06015.2703-ТХ. Технологическая часть, Спецификация оборудования, изделий и материалов. Технологическая часть;

Альбом 06015.2703. Зерносушилка, Сметно-финансовая документация. Автоматизированная система управления технологическим процессом мельничного элеватора ФГКУ «Комбинат «Амур»;

Пояснительная записка 06015.2703-ПЗ;

Генеральный план 06015.2703-ГП.).

Авторский надзор осуществляется.

В Филиале «Амур-Пиво» ООО «ОПХ» имеется проектно-сметная документация на строительство объекта «Варочный цех» ОАО «Амур-ПИВО» в г. Хабаровске», разработанная генеральным проектировщиком КГУП Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект».

ОПО - «Подготовительное отделение» включено в состав законченного строительством объекта «Варочный цех ОАО «Амур-ПИВО».

По «Солодовенному цеху» проектная документация сохранилась частично. Имеется рабочий проект: «Техпереворужение зернохранилища для хранения солода на территории «Амур-Пиво» в г. Хабаровске (в составе 4-х альбомов), разработанный ООО «КУБАНЬСТРОЙМОНТАЖСЕРВИС» г. Краснодар.

В Филиале ОАО «ПК «Балтика» - «Балтика - Хабаровск» - техническая, проектная документация «Подрабочного отделения», разработана организациями:

КГУП «Территориальный проектный институт «Хабаровск - Промпроект»;

ООО «Энергострой»;

ООО «Компания Ай Би Эль»;

ЗАО «Стройполисервис».

Проектная документация имеется в полном объеме (пояснительная записка, архитектурно - строительная часть, электроснабжение, электроосвещение, сантехническая часть, автоматизация систем вентиляции, кондиционирования и противодымной защиты, пожарная сигнализация).

Имеется рабочий проект «Техническое перевооружение подработочного отделения пивопроизводства с увеличением объемов формирования партии солода и несоложенного сырья г. Хабаровск».

В ОАО «СК «Агроэнерго» проектная документация сохранилась в неполном виде, а именно:

технический проект «Комбикормовый завод мощностью 630 т/сутки с элеваторной емкостью 35,4 тыс. тонн в г. Хабаровске», выполнен «ГОСНИИСИБПРОМЗЕРНОПРОЕКТ» г. Новосибирск, в составе:

том 1 Технологическая часть (Шифр 1520-ТП-4), выполнен в 1979 году; рабочие чертежи том XIX Технологическая часть «Первый пусковой комплекс» и «Второй пусковой комплекс», выполнен в 1981 году;

В ОАО «Плептицезавод «Хабаровский» проектная документация сохранилась в виде разрозненных листов рабочего проекта по реконструкции цеха по производству комбикормов п. Красная речка (шифр-№1953), разработанного в 1994г. ПКИ «Промзернопроект» г. Новосибирск.

В ОАО «ХЗПК» техническая документация по сданным в эксплуатацию зданиям и сооружениям ОПО элеватора (проект, рабочие чертежи), сохранилась в разрозненном состоянии в объеме 5-10%.

В ОАО «Хлебозавод №3» - проектная документация сохранилась в виде пояснительной записки проекта завода, разработанного Сибирским филиалом «Сибросгипропищепром» г. Кемерово, 1968.

В ЗАО «СОЯ» имеется рабочий проект ЗАО «СОЯ» «Переоборудование бывшего комбикормового цеха под цех по производству жмыха и технического масла».

В разрозненном состоянии имеется проектная документация объектов, эксплуатирующихся более 25 лет, либо отсутствует вовсе, утеряна, либо уничтожена при смене собственников ОПО.

*Информация о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидации на опасных производственных объектах*

В Дальневосточное управление Ростехнадзора о проводимых (проведенных) модернизациях, строительстве, реконструкциях, капитальных ремонтах, технических перевооружениях, консервациях и ликвидации на опасных производственных объектах Хабаровского края, Приморского края и ЕАО в отчетном периоде не поступало.

*Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).*

Информация о реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств в Дальневосточное управление Ростехнадзора не поступало.

*Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты (с примерами).*

Все здания и сооружения ОПО оснащены устройствами молниезащиты. Для поддержания их в исправном состоянии проводятся ежегодные проверки и осмотры с участием ответственных лиц за электрохозяйство организаций. По результатам проверок оформляются акты.

На основании полученных данных составляются планы ремонтов и устранения дефектов устройств молниезащиты, обнаруженных во время осмотров. Испытания молниезащиты планируются и проводятся на всех эксплуатируемых ОПО.

*Анализ проведенных поднадзорными организациями работ по обеспечению требований безопасности элеваторов IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и выполнение Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативными требованиями промышленной безопасности, причины продления сроков эксплуатации*

Элеваторов из деревянных строительных конструкций на поднадзорных предприятиях нет.

*Предложения по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований.*

Предложений по сокращению количества и/или актуализации обязательных требований нет.

*Общая оценка состояния промышленной безопасности с обоснованием этой оценки»*

Общая оценка состояния промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, удовлетворительно.

## **2.12 Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

### *Характеристика поднадзорных производств и объектов*

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 462 предприятия, эксплуатирующих 895 опасных производственных объектов, на которых эксплуатируются: паровые котлы, сосуды, работающие под избыточным давлением, трубопроводы пара и горячей воды, наполнительные кислородные и ацетиленовые станции.

Наиболее крупными предприятиями эксплуатирующими объекты котлонадзора являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания», эксплуатирующая оборудование, работающее под избыточным давлением до 16,0 МПа;

Акционерное общество «Газпром газораспределение Дальний Восток», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 1,0 МПа.

ПАО «Камчатскэнерго», эксплуатирующее оборудование, работающее под избыточным давлением 14,0 Мпа.

Все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты прошли процедуру перерегистрации с присвоением класса опасности.

В соответствии с Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, в организациях эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, проводилась работа в части предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности на ОПО.

Изданы приказы «О защите от возможных террористических актов». Назначены ответственные лица за организацию и проведение проверок защищенности объектов, организована ведомственная и вневедомственная охрана опасных производственных объектов; на подъездных технологических автодорогах, ведущих к крупным промышленным объектам, установлены стационарные посты со шлагбаумами, работающими круглосуточно.

Порядок взаимодействия служб с территориальными органами исполнительной власти, ФСБ, МВД и МЧС России определён специальными приказами. Организовано систематическое обучение персонала и лиц охраны с проработкой сценариев возможных террористических актов.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные), установлено:

все предприятия имеют необходимые разрешительные и эксплуатационные документы;

лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, можно оценить как удовлетворительное.

На учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора из числа оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115<sup>0</sup>С, по состоянию на 01.12.2019 находятся 11756 технических устройств, из них:

котлов - 1803 единицы;

сосудов работающих под избыточным давлением - 8626 единиц;

трубопроводов пара и горячей воды - 1327 единиц;

газонаполнительных станций - 34 единицы;

испытательных пунктов баллонов, имеющих клейма с шифрами для клеймения баллонов - 52 единицы.

За отчетный период было поставлено на учёт 296 технических устройств. Снято с учета 321 техническое устройство.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение за соответствующий отчётный период прошлого года*

За 2018 год аварийности и травматизма со смертельным исходом на поднадзорных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115<sup>0</sup>С, не зарегистрировано (2017 год - 0).

Сравнительный анализ распределения аварий за 2018 г. в сравнении с 2017 г. приведен в таблице 2.12.1.

Таблица 2.12.1

	2017 г.	2018 г.
Число аварий	0	0
Ущерб от аварий, полный, руб.	0	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, руб.	0	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2018 г. в сравнении с аналогичным периодом 2017 г. приведен в таблице 2.12.2.

Таблица 2.12.2

	2017 г.	2018 г.
Н/случаи со смертельным исходом	0	0
Травмирующий фактор	0	0
Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	0	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	0	0

*Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц.*

Аварий, произошедших в результате действий третьих лиц, за отчётный период в поднадзорных организациях не зарегистрировано.

*Суммарный материальный ущерб от аварий.*

За отчётный период материальный ущерб от аварий в поднадзорных организациях не зарегистрирован.

*Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.*

За отчётный период групповых несчастных случаев, пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях не зафиксировано.

*Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.*

*Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.*

*Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.*

*Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.*

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, не зафиксировано.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 818.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 6.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 6.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 0.

*Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.*

Основной проблемой, связанной с реализацией Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) является: отсутствие оснований для планирования проверок, отсутствие чек-листов.

Основной проблемой, связанной с реализацией «Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» является несогласованность регламента в части постановки на учёт технических устройств и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением».

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.*

На предприятиях практически отсутствуют технические средства – тренажеры аварийных ситуаций, учебно-тренировочные полигоны, инструкции, методики и другие нормативные документы по противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

7813 технических устройств (66,4 %), состоящих на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

*Анализ основных показателей надзорной деятельности*

За отчетный период было проведено 193 проверки (мероприятий по контролю) предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115<sup>0</sup>С (88 из них - внеплановые, 32 плановых проверки, 4 – проверки с привлечением представителей Управления, 60 - мероприятий по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, 7 - иные мероприятия), (за 2017 год – 222 проверки: 98 внеплановых; 61 – плановая; 13 - проверки с привлечением представителей Управления; 46 - мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов; 4 - иные мероприятия).

Выявлено 333 нарушения, (за 2017 год – 375 нарушений).

По факту выявленных нарушений наложены 72 административных наказания: 19 предупреждений, 2 административные приостановления деятельности, наложен 51 административный штраф, в том числе на юридическое лицо - 17, на должностное лицо – 34, на общую сумму – 4173 тыс. руб., (за 2017 год – 79 административных наказаний: 7 - предупреждений, 2 - административных приостановлений деятельности, наложено 70 административных штрафов, в том числе на юридическое лицо - 24, на должностное лицо – 46, на общую сумму 6930 – тыс. руб.).

*Анализ показателей надзорной деятельности при осуществлении мероприятий по подготовке к осенне-зимнему периоду.*

Количество мероприятий, связанных с участием в проверках поднадзорных организаций, эксплуатирующих оборудование, работающее под избыточным давлением, в рамках проверки готовности к работе в осенне-зимний период и прохождения осенне-зимнего периода – 0.

Число технических устройств, обследованных при проверках готовности поднадзорных организаций к работе в ОЗП и при проверках прохождения поднадзорными организациями ОЗП – 0.

*Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.*

Контрольно-надзорная деятельность в отчетном периоде была направлена на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов, производственного травматизма на объектах, на которых используется оборудование под избыточным давлением и осуществлялась путем контроля:

соблюдения поднадзорными организациями и их работниками требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

выполнения организациями и их работниками требований Федеральных норм и правил, устанавливающих требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Ростехнадзора.

В ходе проверок предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты (котельные и площадки с оборудованием, работающим под давлением), установлено следующее:

1. Установка, размещение и обвязка оборудования, работающего под избыточным давлением на объектах, осуществляется на основании проектной документации, разработанной специализированными проектными организациями с учетом требований законодательства в области промышленной безопасности и законодательства о градостроительной деятельности.

2. Монтаж, ремонт, наладка оборудования, работающего под избыточным давлением, выполняются в соответствии с требованиями изготовителя оборудования, указанные в руководстве (инструкции) по эксплуатации. По окончании монтажа в установленных техническим регламентом «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) случаях оформляется декларация соответствия оборудования.

3. Назначены приказами из числа специалистов, прошедших аттестацию в области промышленной безопасности, ответственные лица за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также ответственные лица за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением.

4. Назначено необходимое количество лиц обслуживающего персонала, не моложе восемнадцатилетнего возраста, удовлетворяющего квалификационным требованиям, не имеющего медицинских противопоказаний к указанной работе и допущенного в установленном порядке к самостоятельной работе.

5. Оборудование, работающее под избыточным давлением, поддерживается в исправном состоянии, за ним ведется наблюдение путём его осмотра, проверки действия арматуры, контрольно-измерительных приборов, предохранительных и блокировочных устройств, средств сигнализации и защиты, записываются результаты осмотра и проверки в сменный журнал.

6. Разработаны и утверждены инструкции для специалистов, ответственных за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением и ответственных за его исправное состояние и безопасную эксплуатацию, а также производственные инструкции для рабочих, обслуживающих оборудование.

7. Обеспечен порядок и периодичность аттестации в области промышленной безопасности специалистов, связанных с эксплуатацией оборудования, работающего под избыточным давлением, а также проверки знаний рабочих в объеме производственных инструкций.

8. Обеспечено проведение работ по техническому освидетельствованию, диагностированию, техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту оборудования, работающего под избыточным давлением.

9. Соблюдаются требования изготовителя, установленные руководством (инструкцией) по эксплуатации, не допускается эксплуатация неисправного (неработоспособного) и не соответствующего требованиям промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

10. Контролируется состояние металла в процессе эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

11. Обеспечивается проведение экспертизы промышленной безопасности оборудования по окончании срока службы.

12. Обеспечивается осмотр, обслуживание, обследование, ремонт и экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов с использованием оборудования, работающего под избыточным давлением.

13. Все предприятия имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов, проектную и технологическую документацию.

14. Все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, на которых имеется оборудование, работающее под избыточным давлением, осуществляют деятельность при наличии действующих полисов страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

15. Состояние и количество средств пожаротушения на котельных соответствует расчётным нормам противопожарной защиты. На основании разработанных графиков на предприятиях ежеквартально проводятся учебные занятия и тревоги с персоналом котельных.

Общее состояние промышленной безопасности поднадзорных предприятий эксплуатирующих оборудование, работающее под давлением можно оценить как удовлетворительное.

*Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).*

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 30.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов – 14.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении разрешения, лицензии – 7.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий – 7.

Количество проведенных выездных проверок соискателей разрешений, лицензий, по результатам которых принято решение о предоставлении разрешения, лицензии – 6.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий в связи с реорганизацией юридического лица, изменения его наименования или места его нахождения – 5.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении осуществлять вид деятельности по адресу, не указанному в разрешении, лицензии – 4.

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении разрешений, лицензий при намерении внести изменения в перечень выполняемых работ, оказываемых услуг – 3.

Количество выездных проверок в отношении лиц, получивших разрешения, лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении разрешений, лицензий – 12.

Количество разрешений, лицензий по которым принято решение о прекращении действия разрешений, лицензий – 8.

Количество разрешений, лицензий, по которым принято решение о прекращении действия в связи с представлением лицом, получившим разрешение, лицензиатом заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности – 8.

Общий срок рассмотрения всех поступивших в Ростехнадзор заявлений о предоставлении разрешения, лицензии – 238.

Общий срок, в течение которого были рассмотрены поступившие заявления о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата)

разрешения, лицензии и приняты соответствующие решения о предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата или отказе в предоставлении (переоформлении, выдаче дубликата разрешения, лицензии – 303.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

## **2.13 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

### *Характеристика поднадзорных объектов*

Под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора находится 1122 предприятия, эксплуатирующих 2165 опасных производственных объектов, на которых эксплуатируются 8767 технических устройств, без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, из них:

кранов - 7500 ед.;

подъемников (вышек) - 1026 ед.;

подвесных канатных дорог - 4 ед.;

буксировочных канатных дорог - 33 ед.;

фуникулеров - 1 ед.;

строительных подъемников - 203 ед.

Основная часть организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с применением подъемных сооружений, представляет собой малые предприятия с наличием 1 - 3 единицы поднадзорной техники, используемой для собственных нужд, реже для предоставления услуг в виде погрузо-разгрузочных работ или производства строительно-монтажных работ малого объема.

### *Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период*

За 12 месяцев 2018 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов, аварий не зарегистрировано.

Сравнительный анализ распределения аварий за 12 месяцев 2018 года в сравнении с аналогичным периодом 2017 года приведен в таблице 2.13.1.

Таблица 2.13.1

Наименование показателей	12 мес. 2017	12 мес. 2018
Число аварий	2	0
Ущерб от аварий, полный, тыс. руб.	284265	0

Наименование показателей	12 мес. 2017	12 мес. 2018
Прямые потери от аварии, тыс. руб.	283130	0
Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий, тыс. руб.	912	0
Экологический ущерб (урон, нанесенный объектам окружающей среды), руб.	0	0
Ущерб, нанесенный третьим лицам, руб.	0	0

За 12 месяцев 2018 года на поднадзорных опасных производственных объектах, на которых используется стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения (без учета лифтов, эскалаторов и платформ подъемных для инвалидов) аварии и травматизм со смертельным исходом на опасных производственных объектах, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения, не зарегистрированы. (12 месяцев 2017 - 1).

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2018 года в сравнении с аналогичным периодом 2017 года приведен в таблице 2.13.2.

Таблица 2.13.2

Наименование показателей	12 месяцев 2017г.	12 месяцев 2018г.
Количество несчастных случаев со смертельным исходом	1	0
Количество пострадавших в результате несчастных случаев со смертельным исходом, в том числе:	1	0
со смертельным исходом	1	0
Травмирующий фактор	0	0
Количество пострадавших с тяжёлым исходом в результате несчастных случаев на производстве, чел., всего	3	0
Число групповых несчастных случаев на производстве	1	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве, чел., всего	2	0

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях*

Общее количество ОПО, эксплуатируемых организациями, предоставившими регулярную отчетность – 1935.

Количество ОПО, в результате анализа регулярной отчетности которых выявлены нарушения – 37.

Количество ОПО, по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности применены меры - 40.

Количество ОПО по результатам выявленных нарушений которых в результате анализа регулярной отчетности проведены внеплановые проверки – 0.

*Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введенных технических регламентов.*

Основной проблемой, связанной с реализацией Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов является отсутствие требования указывать в сведениях, характеризующих опасный производственный объект завод-изготовитель подъёмного сооружения, необходимый для внесения в комплексную систему информатизации.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов*

Учитывая, что подавляющее большинство опасных производственных объектов получило 4 класс опасности, в отношении которых плановые проверки не проводятся, оценка, и анализ состояния промышленной безопасности практически может осуществляться только по информации, представляемой организациями в рамках производственного контроля и поступающих экспертиз промышленной безопасности.

Ограничения, наложенные Федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» № 294-ФЗ, в части сроков и порядка проведения проверок, «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, в части возможности проведения плановых проверок не позволяют объективно оценивать и анализировать состояние промышленной безопасности в организациях эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Соответственно, инспекторский состав не имеет возможности оперативно, исходя из анализа состояния, по месту проводить проверки технических устройств, и порядок их обслуживания и эксплуатации.

Изменения законодательства в области промышленной безопасности, распространение действия различных нормативных и нормативно-технических актов в отношении одних и тех же технических устройств дезориентируют инспекторский состав при подготовке и осуществлении полномочий по контролю и надзору, не позволяют оперативно реагировать на выявленные нарушения, включая грубые.

Постановление Правительства Российской Федерации № 407 в последней редакции, определяющее Ростехнадзор, как орган по контролю и надзору за соблюдением технического регламента «О безопасности машин и оборудования», в то же время требует проведение этого контроля только в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а это автоматически исключает плановые проверки опасных производственных объектов 4 класса опасности, что составляет до 90 процентов проверок. Включение подъемных сооружений в состав опасных производственных объектов 4 класса опасности исключило контроль и надзор за соблюдением организациями, эксплуатирующими подъемные сооружения, требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

5307 ед. (60 %) технических устройств, находящихся на учёте в Дальневосточном управлении Ростехнадзора, выработали срок нормативной эксплуатации.

В связи с изменением законодательства требуют корректировки или отмены отчётные формы СО, УТ-ОПК.

В целом, по управлению, состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов признаётся удовлетворительным.

#### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

За отчетный период на объектах, на которых используются стационарно установленные подъемные сооружения, проведено 328 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (из них 20 плановых проверок, 108 – внеплановых, 2 - проверки с привлечением представителей Управления, 200 мероприятий по контролю, связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, иных мероприятий не проводилось), (за 12 месяцев 2017 года проведено 377 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из них 33 плановых проверок, 137 – внеплановых, 26 - проверок с привлечением представителей Управления, 173 - мероприятия по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, 8 - иных мероприятий).

По факту выявленных 347 нарушений требований промышленной безопасности, наложены 128 административных наказания, в том числе 6 административных приостановлений деятельности, 47 предупреждений и 75 административных штрафов, (за 12 месяцев 2017 года выявлено 992 нарушения требований промышленной безопасности, наложены 152 административных наказания, в том числе 104 административных штрафа).

Показатели надзорной деятельности объективно снижаются в связи с изменениями в федеральном законодательстве, определяющими порядок и сроки осуществления проверок, изменениями в федеральном

законодательстве о не проведении проверок субъектов малого предпринимательства, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

*Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах.*

На основании приказов (распоряжений) руководителя Дальневосточного управления Ростехнадзора, изданного в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации за отчётный период проведено 62 проверки башенных кранов.

За отчётный период проведено 2 проверки опасных производственных объектов, на которых эксплуатируют подъёмные сооружения, органами прокуратуры с привлечением представителей Дальневосточного управления Ростехнадзора.

## 2.14. Предприятия оборонно-промышленного комплекса

*Характеристика поднадзорных производств и объектов, сведения о строительстве новых объектов и о техническом перевооружении и реконструкции действующих объектов*

Всего по Дальневосточному управлению Ростехнадзора на 31.12.2018 года под надзором Управления находится 1 предприятие, связанное с производством взрывчатых веществ, пороха, ракетного топлива и изделий их содержащих и 1 предприятие связанное со снаряжением и промышленной утилизацией боеприпасов, ракет и их составных частей.

За указанными эксплуатирующими организациями в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 5 опасных производственных объектов.

Эксплуатацию ОПО I и II класса опасности осуществляют АО "ДВПО" "Восход" и ФКП "Амурский патронный завод".

Наименование показателя	Всего	В том числе по субъектам РФ			
		Хабаровский край	Камчатский край	Приморский край	Амурская область
Количество поднадзорных опасных производственных объектов всего, в том числе:	5	5	0	0	0
I класса опасности	1	1	0	0	0
II класса опасности	1	1	0	0	0
III класса опасности	3	3	0	0	0
IV класса опасности	0	0	0	0	0

На территории Амурской области ФГУП «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (ФГУП «ЦЭНКИ») филиал космодром «Восточный» - организация ракетно-космической промышленности находится в ведении Роскосмоса, эксплуатирует 15 опасных производственных объектов IV класса опасности с признаками опасности - используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (грузоподъемные краны, подъемники (вышки, краны-манипуляторы).

Сведениями о строительстве новых опасных производственных объектах, техническом перевооружении и реконструкции старых объектов Управление не располагает. От данного предприятия соответствующая информация не поступала.

Пуск в работу подъемных сооружений ФГУП «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (ФГУП «ЦЭНКИ») филиал космодром «Восточный» осуществлялся специалистом эксплуатирующей организации без участия представителя Ростехнадзора.

На территории Камчатского края по состоянию на 31.12.2018 осуществляет производственную деятельность, связанную с утилизацией боеприпасов, одно предприятие (ЗАО «Южно-Уральский специализированный центр утилизации»).

ЗАО «Южно-Уральский специализированный центр утилизации» эксплуатирует 1 опасный производственный объект «Площадка утилизации ВМ» рег.№ А56-71525-0001.

По данным имеющимся в Дальневосточном управлении Ростехнадзора ЗАО «Южно-Уральский специализированный центр утилизации» в отчетном периоде работы не проводило, ввиду отсутствия заказов на утилизацию вооружения.

*Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом*

Аварий, несчастных случаев со смертельным исходом на опасных производственных объектах, случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на предприятиях оборонно-промышленного комплекса за отчетный период не зарегистрировано.

В отчетном периоде произошел один групповой несчастный случай в результате которого 1 пострадавший был тяжело травмирован и 1 получил легкие повреждения.

10.04.2018 в АО "ДВПО" Восход в цехе утилизации боеприпасов и производства промышленных взрывчатых веществ (далее цех УБП и ПВВ) в мастерской № 1405 при замене электролампы произошло короткое замыкание в результате которого произошла вспышка пороха ДРП, находящегося в металлической ёмкости черт. 1405.366.00, затем пороха пироксилинового в деревянном ящике без распространения горения.

В результате электромонтер и слесарь-ремонтник получили ожоги разной степени тяжести: электромонтер - термический ожог пламенем области лица, шеи, кистей обеих рук, обоих бедер, общей площадью 35% из них 3 степени до 15% ; слесарь-ремонтник - термический ожог пламенем лица и кистей рук общей площадью до 11 % II-III степени.

Причины группового несчастного случая:

проведение работ без разрешения мастера производственного, без снятия напряжения в светильнике Н4БН-150 при замене лампы;

непринятие мер по устранению обнаруженных недостатков в предыдущей смене, которые могут быть устранены до начала работы смены с докладом о них начальнику цеха. Недостаточное осуществление контроля за соблюдением работающими технологической дисциплины, трудового законодательства, инструкций по охране труда, промышленной безопасности, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

необеспечение бесперебойной работы существующих осветительных установок с целью создания в производственных, вспомогательных помещениях и рабочих местах освещенности согласно установленных норм. Осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности недолжным образом.

*Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса. Функционирование систем управления промышленной безопасностью и производственный контроль на предприятиях оборонно-промышленного комплекса*

Все опасные производственные объекты (ОПО) зарегистрированы в государственном реестре ОПО с присвоением соответствующего класса опасности. Организации, имеют соответствующие лицензии на осуществления лицензируемых видов деятельности.

В организациях, эксплуатирующих ОПО I и II класса опасности, разработаны и внедрены в установленном порядке системы управления промышленной безопасностью.

Во всех организациях разработаны Положения об организации производственного контроля, проектная документация, технические устройства соответствуют предъявляемым к ним требованиям. При проведении проверок инспекторским составом оценивается проводимая предприятиями работа по производственному контролю.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в области страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте все предприятия, ведущие взрывные работы застрахованы в установленном законом порядке.

Руководители предприятий, аттестованы в области промышленной безопасности. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116 ФЗ на опасных производственных объектах I и II классов опасности разработаны декларации промышленной безопасности.

Проектная документация, декларации промышленной безопасности, технические устройства, здания и сооружения на опасных производственных объектах в установленном законодательством Российской Федерации порядке подвергаются необходимым экспертизам. Предприятия укомплектованы квалифицированными работниками.

На объекте I класса опасности установлен режим постоянного государственного надзора.

*Оценка готовности предприятий к локализации и ликвидации возможных аварий на объектах оборонно-промышленного комплекса. Наличие договоров с профессиональными штатными газоспасательными и аварийными службами и планов мероприятий по локализации и ликвидации аварий на поднадзорных объектах. Результаты проведения учебных тревог*

Проверки защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений показали, что организации достаточно подготовлены для решения задач, направленных на исключение возможности террористических воздействий.

На объектах осуществляется пропускной режим, объекты оборудованы техническими средствами охраны (ограждение, освещение, связь, сигнализация, системы видеонаблюдения и т.д.), в соответствии с проектной документацией.

#### *Показатели и анализ состояния лицензирования предприятий*

Все предприятия, имеют соответствующие лицензии осуществление лицензируемых видов деятельности, лицензирование которых отнесено к компетенции Ростехнадзора.

Действующие лицензии в течение 12 месяцев 2018 года не приостанавливались и не аннулировались.

*Анализ основных показателей контрольно-надзорной и разрешительной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, наложенных административных санкций.*

#### *Контроль за устранением выявленных нарушений*

За отчетный период было проведено 18 проверок (мероприятия по контролю) предприятий, оборонно-промышленного комплекса, в том числе: плановых проверок – 1;

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 8;

в рамках режима постоянного государственного надзора -9.

Выявлено 20 нарушений. По факту выявленных нарушений наложено 9 административных штрафов на сумму 748 тыс. руб., в том числе на юридическое лицо – 2 на сумму 600 тыс. руб., на должностное лицо - 5, на сумму – 140 тыс. руб., на граждан -2, на сумму 8 тыс. руб.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетном периоде не выявлено.

### *Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности*

В соответствии с методикой определения риск-ориентированного показателя всем ОПО присвоены категории риска, которые могут учитываться в ходе проведения надзорных мероприятий и определять их периодичность.

В связи с отсутствием федеральных норм и правил в области промышленной безопасности для объектов спецхимии предлагается разработать федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности для объектов спецхимии.

### **3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей**

#### *Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный энергетический надзор за 28635 организациями (по месту регистрации юридического лица).

Крупнейшими из поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора организациями (юридическими лицами и их филиалами), являются:

АО «Дальневосточная генерирующая компания»;

АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания»;

Филиалы «Бурейская ГЭС» и «Зейская ГЭС» ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро»;

Филиалы ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское предприятия МЭС;

Филиалы ПАО «Системный оператор Единой энергетической системы» - ОДУ Востока, Амурское, Приморское и Хабаровское РДУ;

ПАО «Камчатскэнерго».

Под надзором (контролем) Управления находятся 127611 объекта, в том числе:

- тепловых электростанций - 17;
- гидроэлектростанций - 6;
- газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 9;
- потребителей электрической энергии - 40397;
- потребителей тепловой энергии - 11225;
- котельных - 3233;
- малых (технологических) электростанций - 1182.

#### *Показатели аварийности на объектах энергетики*

На объектах энергетики подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора на территории Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Еврейской автономной и Амурской областей, Северных Курильских островов (Парамушир, Шумшу) Северо-Курильского района Сахалинской области за 2018 год уровень аварийности уменьшился, с 2269 аварий в 2017 году на 1825 аварий в 2018 году, из них расследуемых Дальневосточным управлением Ростехнадзора, с 5 аварий в 2017 году, на 1 аварию в 2018 году, в том числе (расследуемых Ростехнадзором):

- Хабаровский край - 1 (2017 года - 2);
- Приморский край - 0 (2017 года - 1);
- Камчатский край - 0 (2017 года - 0);
- Амурская область - 0 (2017 года - 2);
- Еврейская автономная область - 0 (2017 года - 0).

26 июля 2018 года в ПАО «ФСК ЕЭС» филиал «Приморское ПМЭС» (Приморский край) в 07:01 (МСК) на ОРУ 500 кВ Приморской ГРЭС в АРПМ (автоматика разгрузки при перегрузке по мощности) контролирующая сечение Хабаровскэнерго - ПримГРЭС (ВЛ 500 кВ Приморская ГРЭС - Хехцир 2, ВЛ 220 кВ Приморская ГРЭС - Бикин/т, ВЛ 220 кВ Приморская ГРЭС - Розенгартовка/т, ВЛ 220 кВ Приморская ГРЭС - НПС-36) ложно сформированы и реализованы управляющие воздействия на отключение нагрузки (ОНД-2, ОНД-3) (авария произошла на территории Хабаровского края).

По результатам расследования установлена причина аварии:

отсутствие блокировки работы любых двух из трех блоков АРПМ, при выборе одного по соответствующему режиму.

#### *Показатели производственного травматизма со смертельным исходом на объектах энергетики*

За 2018 год травматизм со смертельным исходом на объектах энергетики, подконтрольных Дальневосточному управлению Ростехнадзора уменьшился по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

За 2018 год в электро- и теплоснабжающих организациях, предприятиях, эксплуатирующих электрические и тепловые установки и сети, на производстве зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (за 2017 года - 2 чел.), в т.ч.:

Хабаровский край - 0 чел. (2017 года - 1 чел.);

Приморский край - 1 чел. (2017 года - 1 чел.);

Камчатский край - 0 чел. (2017 года - 0 чел.);

Амурская область - 0 чел. (2017 года - 0 чел.);

Еврейская автономная область - 0 чел. (2017 года - 0 чел.).

16 июня 2018 года несчастный случай со смертельным исходом произошел в структурном подразделении АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» «Приморские центральные электрические сети» (Приморский край, г. Уссурийск).

Обстоятельства несчастного случая:

Электромонтер 4 разряда оперативно-диспетчерской группы Левчук Андрей Николаевич (дата рождения -12.03.1981) при выполнении работ по устранению схлёста проводов путём уменьшения длины проводов в пролёте опор №3-4 по ВЛ-0,4кВ Ф-1 на опоре № 3 подтянул «нулевой» провод Ф-1 путём скручивания кольца монтировкой. Затем перешёл к подтяжке правого верхнего фазного провода ВЛ-0,4кВ Ф-1. Подтянув фазный провод, Левчук А.Н. не смог вынуть монтировку из скрутки. Для принятия более удобного положения на опоре Левчук А.Н. отцепил удерживающий строп и начал перемещаться по опоре, пытаясь вытащить монтировку из кольца, при этом Левчук А.Н. приблизился на недопустимое расстояние к фазному проводу Ф-2, находящемуся под напряжением, в результате чего был поражен электрическим током.

Причинами несчастного случая являются – нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в:

несоблюдении требования Правил, инструкций по охране;

приближении к находящимся под напряжением, не ограждённым токоведущим частям на расстояния менее допустимого при выполнении работ в электроустановках;

проведении работ в действующей электроустановке без задания (без наряда-допуска);

самовольном проведении работ в действующей электроустановке;

самостоятельном выполнении операций с коммутационными аппаратами при наличии связи с диспетчером;

непринятие мер по устранению нарушений требований правил - нарушение оперативной дисциплины.

неприменение средств коллективной защиты, выразившееся в:

невыполнении технических мероприятий по подготовке рабочего места не проведение необходимых отключений, проверки отсутствия напряжения, установки заземлений;

неприменение работником средств защиты для работы в электроустановках.

*Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов*

Работы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на предприятиях АО «Дальневосточная генерирующая компания», АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания», ПАО «Камчатскэнерго», Филиалов ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «РусГидро», ПАО «СО ЕЭС» ведутся в соответствии с планами, общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости достаточно высокая.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов электроэнергетики, продолжают являться.

В электрических установках и сетях:

заниженные нормы аварийного запаса на предприятиях;

недостаток свободных электрических мощностей;

моральный и физический износ оборудования и сетей;

неудовлетворительная эксплуатация электрооборудования из-за отсутствия квалифицированного персонала (смена поколений).

По объектам муниципальной собственности и ЖКХ:

отсутствие необходимой технической документации;

не проведение в установленные сроки энергодиагностических испытаний электроустановок и электрооборудования, отсутствие графиков ППР, либо нарушение установленных сроков ремонтов;

не укомплектованность электроустановок потребителей электротехническим персоналом согласно штатного расписания;

неудовлетворительное техническое состояние ВЛ и ТП;

несоблюдение требований порядка производства работ в электроустановках;

неудовлетворительная организация работ с электротехническим персоналом;

недостаточный уровень подготовки персонала, обучения и аттестации, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок теплоснабжающих организаций и потребителей тепловой энергии, в том числе и по причине большой текучести кадров;

недостаточный уровень контроля качества проведения ремонтных работ, приёмки в эксплуатацию оборудования после ремонта со стороны руководителей муниципальных образований, зачастую пуск оборудования в работу (в эксплуатацию) проводится без соответствующего разрешения органа государственного энергетического надзора;

отсутствие на котельных, оборудования для химической водоподготовки сетевой и подпиточной воды, итог – значительное снижение нормативного ресурса эксплуатации теплового оборудования;

недостаточные объёмы замены ветхих теплотрасс;

отсутствие приборов учёта выработки тепловой энергии на котельных;

не проводятся технические освидетельствования основного и вспомогательного оборудования котельных;  
отсутствие на отопительных котельных резервных источников бесперебойного питания.

### *Анализ основных показателей надзорной деятельности*

Всего за 2018 год проведено 3459 проверок (2017 год - 3541), при этом выявлено 11615 нарушения требований нормативных документов (2017 год - 14240).

Наиболее типичными нарушениями являются:

отсутствие технической документации, в соответствии с которой его электроустановки допущены к эксплуатации;

отсутствие очередной проверки знаний у ответственных за электрохозяйство, а в некоторых случаях их полное отсутствие (объекты ЖКХ);

отсутствие молниезащиты.

несоблюдение установленных межремонтных сроков, сроков профилактических испытаний электро-теплооборудования и сетей;

не проведение требуемых ремонтов зданий и сооружений;

эксплуатация линий электропередачи без установленных охранных зон;

Применено мер профилактического воздействия (предостережения) – 62 (2017 год - 0)

Наложено 874 административных наказаний (2017 год - 962), в том числе административное наказание в виде административного приостановления деятельности 4 (2017 год - 4), вынесено 28 предупреждений (2017 год - 14), наложено 842 административных штрафов (2017 год - 943) на сумму 10149,5 тыс. рублей (2017 год - 5813 тыс. руб.), в том числе на юридические лица наложено 240 административных штрафов (2017 год - 199) на сумму 8788 тыс. рублей (2017 год - 4330 тыс. руб.). Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 2878,5 тыс. рублей (2017 год - 3358 тыс. руб.).

Ведется контроль исполнения поднадзорными организациями предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, проведено 518 проверок (2017 год - 419).

Проведен анализ хода осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей за 12 месяцев 2018 года.

Количество проведенных проверок за отчетные периоды 2018 и 2017 годов практически остались на прежнем уровне. Снижение, в 2018 году, составило всего 2,3%.

Не смотря на уменьшение наложенных административных штрафов в 2018 году по сравнению с 2017 годом, на 10%, значительно увеличилась сумма наложенных штрафов – практически на 50% в 2018 году.

Показатель контроля исполнения ранее выданных предписаний, также увеличился на 20%.

#### 4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период

Сведения о готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период 2017-2018 годов по субъектам Российской Федерации приведены в таблице 4.1.

Таблица 4.1

Наименование показателей	Всего по Дальневосточному управлению Ростехнадзора	Хабаровский край	Амурская область	Еврейская автономная область	Приморский край	Камчатский край
Число муниципальных образований, из них:	251	40	120	16	34	41
получившие паспорта готовности (готовые к отопительному периоду)	128	28	17	10	33	40
не получившие паспорта готовности (не готовые к отопительному периоду)	123	12	103	6	1	1
отсутствует централизованное теплоснабжение	0	0	0	0	0	0

Комиссиями Дальневосточного управления Ростехнадзора приняты решения о выдаче Паспортов готовности муниципальных образований к работе в осенне-зимний период 2018-2019 годов - 128 ед.

Не получили паспорта готовности к работе в отопительный период 2018-2019 годов (не готовые к отопительному периоду) всего 123 муниципальных образования.

Наилучшее положение с готовностью к работе в отопительный период 2018-2018 годов по Приморскому краю и Камчатскому краю - 97,1 % и 97,6 от общего количества муниципальных образований соответственно.

Наихудшее положение с готовностью к работе в отопительный период 2018-2019 годов по Амурской области – 14,2 % от общего количества муниципальных образований.

Технологических нарушений, на объектах энергетики за отчётный период, послуживших причиной прекращения энергоснабжения потребителей на срок 24 часа и более, зафиксировано не было.

По субъектам Российской Федерации:

### **Хабаровский край**

В отопительный сезон 2018-2019гг. все котельные обеспечены резервным источником электроснабжения. При прохождении отопительного сезона 2018-2019 гг. нарушений теплоснабжения по причине отключения электрической энергии не отмечено.

Объекты особой группы электроприемников обеспечены резервным источником питания.

В период с 15.11.2018 по 15.01.2019 повторно обратились в Дальневосточное управление Ростехнадзора за получением акта готовности 8 муниципальных образований.

Муниципальные образования, получившие положительные акты готовности к отопительному сезону 2018-2019 годов: Комсомольский муниципальный район Хабаровского края, Ульчский муниципальный район Хабаровского края, Муниципальный район им. Полины Осипенко Хабаровского края, Охотский муниципальный район Хабаровского края, ГП р.п. Охотск Охотского района Хабаровского края.

Отрицательные акты проверки готовности к отопительному периоду 2018-2019 годов выданы:

19.11.2018 № 51 Городскому поселению г. Советская Гавань;

21.12.2018 № 56 Городскому поселению Многовершинный Николаевского муниципального района Хабаровского края;

21.12.2018 № 57, выдан Городскому поселению Лазарев Николаевского муниципального района Хабаровского края.

Основные нарушения:

Не выполнены требования подпункта 4 пункта 18 главы V Приказа Минэнерго России от 12.03.2013 № 103 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24.04.2013 № 28269) в части оценки готовности к отопительному периоду теплоснабжающих и теплосетевых организаций города Советская Гавань.

Для оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду 2018-2019 годов (АО «Хабаровские энергетические системы») не представлены:

соглашения об управлении системой теплоснабжения, заключенного в порядке, установленном Законом о теплоснабжении;

сведения о наличии нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии;

сведения о функционировании эксплуатационной, диспетчерской и аварийной служб, а именно:

обеспеченность персонала средствами индивидуальной и коллективной защиты, спецодеждой, инструментами и необходимой для производства работ оснасткой, нормативно-технической и оперативной документацией, инструкциями, схемами, первичными средствами пожаротушения;

сведения о проведении наладки принадлежащих им тепловых сетей;  
сведения об организации контроля режимов потребления тепловой энергии;

сведения об обеспечении качества теплоносителей;  
сведения об организации коммерческого учета приобретаемой и реализуемой тепловой энергии;

сведения об обеспечении проверки качества строительства принадлежащих им тепловых сетей, в том числе предоставление гарантий на работы и материалы, применяемые при строительстве, в соответствии Законом о теплоснабжении;

сведения об обеспечении безаварийной работы объектов теплоснабжения и надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии, а именно:

готовность систем приема и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи;

соблюдение водно-химического режима;

отсутствие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

выполнение утвержденного плана подготовки к работе в отопительный период, в который включено проведение необходимого технического освидетельствования и диагностики оборудования, участвующего в обеспечении теплоснабжения;

выполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие договоров поставки топлива, не допускающих перебоев поставки и снижения установленных нормативов запасов топлива;

документы, определяющие разграничение эксплуатационной ответственности между потребителями тепловой энергии, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями;

сведения об отсутствии не выполненных в установленные сроки предписаний, влияющих на надежность работы в отопительный период, выданных уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами государственной власти и уполномоченными на осуществление муниципального контроля органами местного самоуправления;

сведения о работоспособности автоматических регуляторов при их наличии.

## **Амурская область**

Паспорта готовности получили 17 муниципальных образований, а именно:

Городские округа: Зея, Райчихинск, Тында, Шимановск, Завитинск.

Городские поселения: Прогресс, Талакан, Февральск, Уруша.

Муниципальные районы: Благовещенский, Завитинский, Тындинский, Шимановский.

Сельские поселения: Исинское, Украинское, Джалиндинское, Солнечное.

123 муниципальных образования не получили паспорта готовности. Повторных обращений за получением паспорта готовности к отопительному периоду 2018-2019 годов после 15.11.2018 не зафиксировано.

Неблагоприятная обстановка с запасами топлива (мазута) сложилась:  
- в с. Возжаевка Белогорского района, теплоснабжающая организация – ООО «Теплоком»;

- в г. Циолковский, теплоснабжающая организация – МУЖЭП ЗАТО.

Распоряжением главы Белогорского района № 452-р от 09.11.2018 на территории с. Возжаевка с 10-00 09.11.2018 был введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация», связанный с недостаточным запасом мазута на котельной микрорайона Гарнизон. По состоянию на 09.11.2018 запас топлива составил – 3,8 суток. По данным Министерства ЖКХ области на 17.12.2018 наличие топлива (мазута) на котельной «Гарнизон» в с. Возжаевка составило 61%.

Распоряжением главы г. Циолковский № 508 от 07.12.2018 с 14-00 07.12.2018 на территории города был введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация», связанный с недостаточным запасом мазута на котельной ГП-201. На 10.12.2018 запаса мазута составляло на 4 дня работы котельной. По данным Министерства ЖКХ области на 17.12.2018 наличие топлива (мазута) на котельной ГП-201 составило 15%.

Согласно ежедневных донесений ГУ МЧС России по Амурской области, конкретно на 17.12.2018, режим ЧС на территории Белогорского района, а именно в с. Возжаевка, и на территории г. Циолковский до сих пор не снят.

На момент проверки готовности муниципального образования Белогорский муниципальный район, на территории которого эксплуатируется котельная «Гарнизон» в с. Возжаевка, инспекторами отдела государственного энергетического надзора по Амурской области были выявлены, конкретно по котельной «Гарнизон», следующие замечания:

отсутствует нормативный запас топлива (мазута), на 10.10.2018 – 78% от норматива;

отсутствует коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;

не обеспечено соблюдение водно-химического режима;

не представлены документы по аттестации персонала;

не завершены ремонтные работы по котельной.

На момент проверки готовности муниципального образования ЗАТО Циолковский, на территории которого эксплуатируется котельная ГП-201, инспекторами отдела государственного энергетического надзора по Амурской области были выявлены следующие замечания:

не организован коммерческий учет реализуемой тепловой энергии;

не предоставлены документы, подтверждающие проверку знаний МУЖЭП;

не в полном объеме котельные обеспечены топливом (мазута - 94%); тепловые и электрические установки котельной ГП-201 не допущены Ростехнадзором в эксплуатацию.

На отчетный период все выявленные при проверках замечания до сих пор не устранены.

По другим территориям области при прохождении отопительного периода 2018-2019 гг. аварийных ситуаций не зафиксировано.

### **Камчатский край**

Не получен паспорт готовности к отопительному периоду одним муниципальным образованием:

Вулканское городское поселение. Повторно не обращалось.

Аварийных ситуаций не зафиксировано.

Основным проблемным вопросом, возникающим при прохождении осенне-зимнего периода 2018-2019 годов, является высокая вероятность повреждения воздушной линии электропередачи ВЛ-220 кВ «Мутновская ГеоЭС - ПС «Елизово» центрального Камчатского энергоузла, эксплуатируемой ПАО «Камчатскэнерго», которая проходит в экстремальных климатических условиях: гололед, налипание мокрого снега на провода и конструкции, ветры 40-50 м/сек, сход снежных лавин.

Отключение ВЛ-220 кВ «Мутновская ГеоЭС - ПС «Елизово» приводит к ограничениям электроснабжения потребителей на величину до 50 МВт на период равный времени пуска резервного оборудования Камчатских ТЭЦ.

ПАО «Камчатскэнерго» принимает следующие меры по предотвращению разрушительного воздействия экстремальных факторов:

от гололеда - применяется плавка гололеда на проводах (с отключением линии на 1,5 - 2ч. в сутки);

от ветров - применяются усиленные опоры, подвешиваются грузы на гирлянды, применяется двойное крепление, ставятся распорки между проводам и против их схлестывания;

от лавин - мониторинг за очагами лавин, проводится обстрел лавиноопасных участков с целью принудительного спуска снега.

### **Приморский край**

Не получило паспорт готовности к отопительному периоду 2018-2019 годов одно муниципальное образование:

Городской округ город Большой Камень (ЗАТО). Повторного обращения не было.

Нарушение, повлекшее отказ в выдаче паспорта:

не произведен ремонт котла (эксплуатирующая организация АО «Теплоком»), финансирование не выделено, в результате дефицит

тепловой мощности потребителей г. Большой камень составляет более 20%, что повлияет на надежность теплоснабжения потребителей и возникают риски аварий в тепловых сетях г. Большой Камень.

Аварийных ситуаций, приведших:

к прекращению теплоснабжения потребителей в отопительный период 2018-2019 годов на срок более 24 часов;

к разрушению или повреждению оборудования объектов, которое привело к выходу из строя источников тепловой энергии или тепловых сетей на срок 3 суток и более;

к разрушению или повреждению сооружений, в которых находятся объекты, приведшие к прекращению теплоснабжения потребителей

Не зафиксировано.

### **Еврейская автономная область**

Не получили паспорта готовности к отопительному периоду 2018-2019 годов 6 муниципальных образований:

Город Биробиджан.

Городские поселения: Известковское, Кульдурское, Теплооёрское, Бирское.

Биробиджанский муниципальный район.

Повторных обращений за получением паспортов готовности не зафиксировано.

Технологических нарушений на объектах электроэнергетики и предприятиях осуществляющих производство и транспортировку тепловой энергии, аварий не было.

В октябре проведены проверки теплоснабжающих организаций на предмет исполнения предписаний, выданных по итогам проверок хода подготовки к отопительному периоду. Неисполненных в установленные сроки предписаний не выявлено.

## **5. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики**

### *Характеристика поднадзорных предприятий и объектов*

Дальневосточное управление Ростехнадзора осуществляет полномочия Федеральной службы по экологическому и технологическому надзору в области безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Хабаровского, Приморского и Камчатского краев, Амурской и Еврейской автономной областей.

В настоящее время в реестр ГТС Дальневосточного управления Ростехнадзора включено 259 комплексов ГТС, в том числе в Амурской области 35 ГТС, Еврейской автономной области - 17 ГТС, Приморском края – 141 ГТС, Камчатском крае – 15 ГТС и Хабаровском крае – 51 ГТС. Общее

количество организаций, эксплуатирующих ГТС – 156, в том числе 26 предприятий промышленности, 4 предприятия энергетики и 126 предприятий, эксплуатирующие объекты водохозяйственного комплекса.

В состав поднадзорных объектов входят:

20 комплексов ГТС предприятий энергетики (7 ГЭС, 4 ГРЭС, 9 ТЭЦ);

40 комплексов ГТС предприятий промышленности;

60 комплексов ГТС, находящихся в ведении Минсельхоза;

5 комплексов ГТС, находящихся в ведении Росводресурсов (гидроузлы водохранилищного типа в Приморском крае);

134 прочих ГТС, находящихся на объектах ЖКХ и других ведомств.

В соответствии СНиП 33-01-2003 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» комплексы ГТС распределяются по классам следующим образом:

I класс – 6 ГТС;

II класс – 22 ГТС;

III класс – 58 ГТС;

остальные 173 объектов IV класса.

Собственниками ГТС предприятий энергетики являются ПАО «РусГидро» (филиалы - Зейская и Бурейская ГЭС), ОАО «КамГЭК» (Каскад ГЭС на р. Толмачева), ОАО «ЮЭС Камчатки» (ГЭС Быстринская) и ОАО «Дальневосточная генерирующая компания».

Наиболее крупные объекты складирования отходов теплоэнергетики находятся в городах Хабаровск (ТЭЦ-1 и ТЭЦ-3) и Комсомольск-на-Амуре (ТЭЦ -2) Хабаровского края, Владивосток (ТЭЦ-2), Лучегорск (Приморская ГРЭС), Артём (Артёмовская ТЭЦ) и Партизанск (Партизанская ГРЭС) Приморского края, Благовещенск (ТЭЦ) и Райчихинск (ГРЭС) Амурской области. Переработка отходов, за исключением Благовещенской ТЭЦ, не осуществляется.

Нормальный уровень безопасности имеют 8 ГТС (40 % от общего количества ГТС в энергетике). Техническое состояние поднадзорных ГТС на объектах энергетики характеризуется высокой степенью износа основных фондов. Наибольший износ отмечен на ГТС объектов энергетики, не подлежащих декларированию безопасности (Амурская ТЭЦ-1, Комсомольская ТЭЦ-2, Майская ГРЭС).

Техническое состояние ГТС Бурейской и Зейской ГЭС удовлетворительное. Уровень безопасности этих сооружений пониженный.

Эксплуатацию ГТС на объектах промышленности осуществляют 26 предприятий, в том числе 24 предприятия горнодобывающей промышленности, 1 предприятие химической промышленности (АО «ГХК «Бор») и 1 предприятие угольной промышленности (ОАО «Ургалуголь»).

### *Показатели аварийности за отчетный период*

Гидродинамических аварий и случаев травматизма при эксплуатации ГТС на поднадзорных предприятиях и организациях за отчетный период не зарегистрировано. При этом, вероятность аварий ГТС по сравнению с предыдущим периодом, увеличилась за счет физического и морального старения сооружений, уменьшения численности эксплуатационного персонала, ограничений объемов финансирования на содержание ГТС.

Наиболее высокий уровень риска аварий отмечается на объектах водохозяйственного комплекса.

На объектах энергетики мероприятия по снижению рисков аварий ГТС осуществляются в соответствии с планами, утвержденные ПАО «РусГидро» и планами реализации инвестиционных программ.

Это позволяет оперативно принимать управленческие решения по устранению выявленных нарушений в области безопасности ГТС.

#### *Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности ГТС*

Обеспечение безопасности ГТС осуществлялось на основании требований, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ, в том числе:

законодательно установленных процедур декларирования безопасности ГТС и утверждения критериев безопасности;

контроля обеспечения эксплуатирующими организациями допустимого уровня риска аварий ГТС путем осуществления мер по обеспечению безопасности и непрерывной эксплуатации ГТС;

контроля соблюдения эксплуатирующими организациями утвержденных критериев безопасности ГТС;

надзора за безопасностью ГТС и обеспечением необходимого уровня квалификации работников, обслуживающих ГТС;

принятия мер административного воздействия в отношении физических и юридических лиц за действие (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

В соответствии с графиком декларирования в 2018 году подлежат декларированию безопасности 10 комплексов ГТС, в том числе: 3 объект энергетики, 1 комплекс ГТС объектов промышленности, 3 объекта инженерной защиты (дамб), 3 гидроузла.

Контроль за ходом разработки деклараций безопасности осуществлялся на постоянной основе.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора утверждена 1 декларация безопасности ГТС.

В целом, график декларирования безопасности ГТС на 2018 год собственниками ГТС соблюдается, за невыполнение графика привлечены к

административной ответственности администрация пос. Дормидонтовка и АО «Дальневосточная генерирующая компания».

Установлено, что на всех поднадзорных предприятиях промышленности и энергетики финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС, предусмотрено за счет страховой суммы, определенной договорами страхования.

Управлением продолжена работа по инвентаризации и обеспечению безопасности бесхозных ГТС. На подконтрольной территории находится 5 бесхозных ГТС, в том числе в Амурской области – 0 ГТС, Еврейской автономной области – 0 ГТС, Приморском крае – 3 ГТС, в Хабаровском крае - 2 ГТС, субъектам Российской Федерации направлены письма по выявлению бесхозных ГТС на территориях и предоставлении информации в Дальневосточное управление Ростехнадзора.

#### *Оценка показателей надзорной и разрешительной деятельности*

Контроль и надзор за состоянием ГТС осуществлялся на основании плана работы Управления, приказов и распоряжений Службы.

Штатная численность инспекторов по надзору за ГТС - 7 чел., фактическая численность - 6 чел.

В течение 12 месяцев 2018 года инспекторским составом проведено всего 240 проверок соблюдения собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС, из них 24 проверок проведено в рамках режима постоянного государственного надзора, 21 плановых проверок соблюдения норм и правил безопасности ГТС.

Всего выявлено и предписано к устранению 203 нарушений норм и правил безопасности ГТС. Среднее количество выявленных нарушений в ходе одной проверки (коэффициент эффективности составил 4,03 ед.)

По результатам проведенных проверок за нарушения норм и правил безопасности ГТС к административной ответственности привлечены 29 должностных лиц, 9 юридических лица. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 485,5 тыс. руб.

По результатам обследований ГТС и заключений государственной экспертизы деклараций безопасности установлено:

нормальный уровень безопасности ГТС имеют 64 комплекса (24 % от общего количества), в том числе 13 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (32 % от количества ГТС в отрасли), 1 ГТС на объекте химической промышленности, 8 ГТС на объектах энергетики (40 %) и 42 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (20,3 %);

пониженный уровень безопасности ГТС имеют 125 комплексов (48 % от общего количества), в том числе 16 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности (42 % от общего количества), 12 ГТС на объектах энергетики (60 %) и 96 ГТС на объектах водохозяйственного комплекса (47,5 %);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 70 ГТС (27 %), в том числе 9 ГТС на объектах горнодобывающей промышленности и 61 ГТС водохозяйственного комплекса.

Совместно с Правительством Хабаровского края проведено заседание межведомственной комиссии по вопросу передачи бесхозных ГТС в муниципалитет. Создана рабочая группа.

Помимо надзорных и контрольных функций, отдел предоставлял аналитическую информацию органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в Амурское бассейновое водное управление, территориальным органам МЧС России и органам прокуратуры.

Во время паводков на территории Амурской области, Еврейской автономной области, Хабаровского и Приморских краев, заместители руководителя Дальневосточного управления участвовали в заседаниях КЧС, было организовано информационное взаимодействие с органами МЧС и поднадзорными организациями.

На объекты ГТС находящиеся под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора проводился ежедневный мониторинг паводковой обстановки с докладом в Центральный аппарат Ростехнадзора.

В настоящий момент на объектах ГТС находящиеся под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора чрезвычайных ситуаций не прогнозируется, управлением ведется постоянный мониторинг гидрологической обстановки.

## **6. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства**

### *Общий анализ надзорной деятельности*

По состоянию на 31.12.2018 г. в Хабаровском крае и ЕАО, Амурской области, Приморском крае и Камчатском крае состоит под надзором 343 объекта капитального строительства (на 12 мес. 2017 г. – 326 объектов). В рамках надзорных мероприятий проведено 297 проверок (за 12 мес. 2017 г. – 212 проверок), в результате которых выявлено 998 нарушений (за 12 мес. 2017 г. - 626 нарушения). Наложено 207 административных наказаний (за 12 мес. 2017 г. – 154 наказания), на общую сумму штрафов 12 270 тыс. руб. (за 12 мес. 2017 г. – 9 077 тыс. руб.) Выдано заключений о соответствии на 68 объектов капитального строительства (за 12 мес. 2017 г. - 77).

По состоянию на 31.12.2018 г. в Хабаровском крае и ЕАО, Амурской области, Приморском крае и Камчатском крае состоит под надзором 12 саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, государственный надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в 2017-2018 гг. Дальневосточным управлением Ростехнадзора не осуществлялся

Основными нарушениями, выявленными при осуществлении государственного строительного надзора являются:

- нарушение требований проектной документации;
- нарушение требований к осуществлению строительного контроля застройщиком и лицом, осуществляющим строительство;
- нарушение требований к ведению исполнительной документации, общих журналов работ;
- не своевременное уведомление органа государственного строительного надзора о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства;
- строительство без разрешения на строительство.

За период 12 месяцев 2018 года выявлено 61 нарушение требований в сфере охраны окружающей среды (за 12 мес. 2017 г. - 49 нарушений), 12 нарушений санитарно-эпидемиологических требований, (за 12 мес. 2017 г. - 14 нарушений), 41 нарушение требований пожарной безопасности, (за 12 мес. 2017 г. - 24 нарушения).

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО за 12 месяцев 2018 года осуществлялось в форме предоставления информации по запросам.

Мероприятия по обеспечению антитеррористической деятельности в рамках утвержденных проектов – выполняются.

Постановления, приказы и распоряжения Ростехнадзора за отчетный период – исполнены.

План надзорных мероприятий за отчетный период – выполнен.

Проведен анализ хода осуществления контрольно-надзорной деятельности за 12 месяцев 2018 года. По результатам проведенного анализа признаков общего покровительства и попустительства со стороны должностных лиц Дальневосточного управления Ростехнадзора не выявлено.

### *Основные проблемы в надзорной деятельности*

В процессе практической деятельности и анализа проделанной работы вскрыт ряд факторов, снижающих результаты надзорной деятельности и препятствующих единообразному и полному исполнению требований законодательства в области градостроительства:

- не установлен порядок внесения изменений в проектную документацию, необходимость которых выявилась в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе внесение изменений в проектную документацию с целью разделения объектов капитального строительства, реконструкции на отдельные этапы;
- не укомплектован набор руководящих документов (РД);
- необходимо усиление материально-технического обеспечения и обеспечения отдела помещениями для размещения инспекторского состава и организации хранения надзорных дел;

необходимо изменение законодательства в части осуществления проверок не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика/технического заказчика/лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу;

необходимость согласования каждой проверки резидентов ТОР и СПВ, являющихся застройщиками объектов капитального строительства и малая продолжительность таких проверок (5 рабочих дней), создают дополнительные преграды для своевременной организации строительного надзора в полной мере (с учетом времени на убытие с объекта и оформления результатов проверки), а так же не позволяет лицам, участвующим в строительстве, предпринять меры по устранению выявленных нарушений до окончания надзорного мероприятия.

сложное географическое расположение объектов капитального строительства и отсутствие развитой инфраструктуры на поднадзорных территориях приводит к большим затратам времени на выезд и обратное прибытие инспекторского состава с объекта и как следствие - уменьшение количества проверок по отношению к количеству поднадзорных объектов.

#### *Предложения по совершенствованию надзорной деятельности*

В целях совершенствования надзорной деятельности предлагается:

1. Внести предложения о внесении изменений в законодательство в части осуществления проверок строительных объектов не в отношении конкретных юридических лиц (застройщика / технического заказчика / лица, осуществляющего строительство), а в отношении объекта капитального строительства без привязки к конкретному юридическому лицу.

2. Внести предложения об утверждении критериев, позволяющих делать вывод о влиянии на конструктивные и другие характеристики объекта капитального строительства изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы (в том числе при выделении этапов строительства, реконструкции), для принятия решения о необходимости прохождения повторной экспертизы

3. Административные регламенты и руководящие документы Службы привести в соответствие с изменениями в действующем законодательстве.

4. Усилить материально-техническое обеспечение, приобрести специализированное программное обеспечение (АРМ инспектора федерального государственного строительного надзора).

### **7. Организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации**

Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе осуществлялось в соответствии с «Положением о Дальневосточном

управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Работа велась посредством участия руководства Управления в работе межведомственных комиссий, совещаний, своевременного представления в аппарат полномочного представителя информационных материалов о состоянии промышленной и энергетической безопасности на производственных объектах.

В аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации были предоставлены:

информация о прохождении предприятиями энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, находящимися под надзором Дальневосточного управления Ростехнадзора, отопительного периода 2017-2018 годов;

информация о результатах контрольной деятельности в сфере подготовки к прохождению паводкоопасного периода и пожароопасного сезона 2018 года, выявленных в ходе проверок проблемных вопросах;

информационно-аналитические материалы по проблемам обеспечения национальной безопасности на территории, поднадзорной Дальневосточному управлению Ростехнадзора, а также информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.

Руководитель Управления принял участие:

в заседании Межведомственной комиссии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по вопросу «О готовности и достаточности сил и средств территориальных подсистем РСЧС к прохождению паводкоопасного периода и пожароопасного сезона 2018 года на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»;

09.07.2018 в рабочей встрече Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока А.А. Козлова с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Хабаровского края;

20.07.2018 в совещании у руководителя Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба) Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака по вопросу подготовки субъектов электроэнергетики Дальневосточного федерального округа к прохождению осенне-зимнего периода 2018-2019 годов;

20.07.2018 в заседании Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба) под руководством Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака по анализу исполнения Указа Президента Российской Федерации от 22.11.2012 №1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания-РусГидро»;

25.07.2018 в совещании в режиме видеоконференции Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по вопросам

осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора) на территории опережающего социально-экономического развития;

30.08.2018 в совещании по вопросу проверки исполнения абзаца 2 пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 13.11.2009 № Пр-3021, в части обеспечения комплексной безопасности организаций социального обслуживания, в которых проживают дети, инвалиды и престарелые граждане;

02.10.2018 в совещании в аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по вопросам хода подготовки предприятий топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к отопительному периоду 2018-2019 годов.

11.12.2018 в совещании в аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по вопросам прохождения осенне-зимнего периода 2018-2019 годов.

28.12.2018 в совещании в аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по вопросам прохождения осенне-зимнего периода 2018-2019 годов.

Руководитель Управления:

входит в состав постоянно действующей рабочей группы по экологической безопасности строительства объектов на территории Дальневосточного федерального округа Межведомственной комиссии по эффективному использованию природных ресурсов и экологической безопасности в Дальневосточном федеральном округе;

согласно утвержденному графику осуществляет личный прием обращений граждан в приемной Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

Руководящий состав Управления привлекается в качестве консультантов по вопросам в сфере деятельности Ростехнадзора.

## **8. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости объектов**

Руководствуясь Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» инспекторский состав Дальневосточного управления Ростехнадзора в рамках антитеррористической деятельности проводит работу по контролю соблюдения Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186, состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных Ростехнадзору опасных производственных объектов.

Во исполнение решений протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 09 декабря 2015 года:

должностными лицами Управления усилен контроль и надзор за состоянием антитеррористической защищенности поднадзорных объектов;

инспекторский состав Управления, в пределах установленных полномочий, при проведении проверочных мероприятий участвует в мониторинге состояния антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений (за исключением судоходных ГТС, а также ГТС, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления), в том числе в части обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима, учитывающего возможность возникновения риска в случае несанкционированных действий в отношении указанных объектов.

Предприятиями, эксплуатирующими поднадзорные объекты, изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за организацию и обеспечение защиты поднадзорных объектов от возможных террористических актов, в планы ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемый объект, разработаны мероприятия по исключению проникновения посторонних лиц на территорию поднадзорных объектов и т.д. С персоналом данных предприятий проводится работа антитеррористической направленности: занятия, инструктажи, ознакомление с планом ликвидации аварий, тренировки и др.

Инспекторский состав Управления проводит систематическую разъяснительную работу в организациях по вопросам противодействия терроризму.

Поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты (далее – ОПО) выполняются следующие мероприятия по антитеррористической устойчивости:

наличие на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО от возможных террористических актов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;

организация охраны ОПО с помощью вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации или частных охранных предприятий;

проведение мероприятий по усилению контрольно-пропускного режима и охраны ОПО;

выполнение требований положений и инструкций, регламентирующих порядок обеспечения охраны, пропускного, внутреннего режимов и безопасной работы ОПО;

выделение особо охраняемых периметров ОПО по степени террористической уязвимости и масштабов последствий терактов;

реализация мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;

оборудование территории ОПО периметральными системами охранной сигнализации с выводом информации на центральный пост и включением дополнительного освещения при ее срабатывании, а также системой

видеоконтроля или телевизионного наблюдения за территорией ОПО и периметром с поста дежурного охранника, диспетчера;

оборудование охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;

обеспечение личного состава службы охраны ОПО переносными средствами связи и табельным оружием в соответствии с законодательством;

оборудование и оснащением специализированных площадок для досмотра автомобильного транспорта, въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории;

ведение учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;

исключением доступа посторонних лиц к эксплуатационной документации и во внутреннюю компьютерную сеть ОПО.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора организовано соответствующее взаимодействие с антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФСБ России и МВД России по вопросам участия в проведении проверок обеспечения безопасности функционирования критически важных опасных производственных объектов, объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений, в части обмена информацией о готовности предприятий к ликвидации аварий на подконтрольных объектах, состоянии сохранности взрывчатых материалов (ВМ) промышленного назначения, расследовании причин аварий и несчастных случаев, утрат ВМ промышленного назначения.

За 12 месяцев 2018 года случаев террористических актов на подконтрольных объектах не зафиксировано.

## **9. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов) территориального органа**

В отчетный период в соответствии с приказом Ростехнадзора от 28.11.2017 №510 и Планом Дальневосточного управления Ростехнадзора, отделом правового обеспечения проведены 4 проверки контрольно-надзорных отделов :

1. Отдела по надзору за гидротехническими сооружениями.

Выявлено 7 замечаний по применению КоАП РФ и 10 замечаний по нарушению Федерального закона № 294-ФЗ;

2. Удаленных рабочих мест инспекторского состава, расположенных в г. Комсомольске-на-Амуре, следующих отделов:

межрегионального отдела по надзору за подъемными сооружениями и объектами котлонадзора;

межрегионального отдела по надзору за объектами нефтегазового и общепромышленного комплекса;

отдела государственного энергетического надзора.

Выявлено 19 замечаний по применению КоАП РФ.

3. Отдела государственного энергетического надзора по Амурской области.

Проверкой выявлено 10 нарушений по применению КоАП РФ, и 14 нарушений требований Федерального закона № 294-ФЗ.

4. Отдела государственного горного надзора и надзора в угольной промышленности по Приморскому краю.

Проверкой выявлено 3 нарушения по применению КоАП РФ.

По результатам проверки отделов и выявленным замечаниям составлены акты.

Работа отделов признана в целом удовлетворительной с учетом устранения выявленных недостатков.

В проверенных отделах проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений.

По результатам проверки государственный инспектор межрегионального отдела по надзору за подъёмными сооружениями и объектами котлонадзора Буренко В.В. привлечен к дисциплинарной ответственности в виде «замечание».

По фактам, изложенным в актах проверок, проведена техническая учеба с инспекторским составом надзорных отделов с привлечением специалистов отдела правового обеспечения.

## 10. Работа с кадрами

Штатная численность Дальневосточного управления Ростехнадзора по состоянию на 31.12.2018 составляет 264 единицы должностей государственной гражданской службы, из которых фактически укомплектованы 225 единицы (85,2% от штата), в том числе занятых непосредственно в надзорной деятельности по штату 166 и 136 человек фактически:

в сфере промышленной безопасности по штату 82, по факту – 63;

государственный энергетический надзор по штату 65, по факту – 57;

надзор за гидротехническими сооружениями по штату 7, по факту – 6;

государственный строительный надзор по штату 12, по факту – 10.

Анализ предыдущих 2 лет за аналогичный период показал, что при неизменной штатной численности (264 чел.), фактическая численность постоянно уменьшается.

Так, в 2016 году фактическая численность составляла 252 служащих (95,5% от штата), в 2017 году – 239 служащих (90,5% от штата), а в 2018 году - 225 служащих (укомплектованность 85,2%).

Следует отметить, что в Дальневосточном управлении сохраняется гендерный баланс.

В 2018 году 46,2% составляют женщины (104 чел.) и 53,8% - мужчины (121 чел.). По сравнению с аналогичным периодом прошлых лет этот баланс несколько изменился.

В 2016 году было 38,1% женщин (96 чел.) и 57,9% мужчин (146 чел.).

В 2017 году – 43,9% женщин (105 чел.) и 56,1% мужчин (134 чел.).

По сравнению с 2016 годом в 2018 году мужчин стало меньше на 25 человек; а женщин меньше на 8 человек.

Из 225 государственных гражданских служащих высшее образование имеют 215 человек (95,6%), что является высоким показателем.

Средне- профессиональное образование имеют 10 служащих (4,4%).

Это государственные гражданские служащие, замещающие должности старших специалистов 1 разряда - 5 человек и специалистов 3 разряда - 5 человек.

По сравнению с 2016 и 2017 годы в 2018 году количество служащих, имеющих высшее образование, уменьшилось в связи с увольнением служащих, а количество служащих, имеющих средне-профессиональное образование за все анализируемые периоды остается стабильным (9 служащих в 2016, 2017 годах, 10 служащих в 2018 году).

На 01.01.2019 количество служащих возрастной категории свыше 60 лет составляет 21 человек, от 51-60 лет – 82 человека, от 41-50 лет – 48 человек, от 31-40 лет – 49 человек, до 30 лет – 25 человека.

Это показывает, что возрастной состав сбалансирован, а также свидетельствует об относительном сохранении преемственности в управлении.

Следует отметить, что стаж работы в органах надзора свыше 15 лет имеют 59 гражданских служащих, от 10-15 лет – 63, от 5-10 лет – 44, от 1-5 лет – 41, меньше 1 года – 18 государственных гражданских служащих соответственно.

Количество служащих со стажем работы в органах надзора менее 1 года в 2018 году по сравнению с 2016 и 2017 годами увеличилось на 9 и 7 служащих соответственно.

Количество служащих со стажем работы от 1 до 5 лет в 2018 году по сравнению с 2016 и 2017 годами уменьшилось на 5 и 7 служащих соответственно.

Количество служащих со стажем работы от 5 до 10 лет в 2018 году по сравнению с 2016 и 2017 годами уменьшилось на 20 и 6 человек.

Количество служащих со стажем работы от 10 до 15 лет в 2018 году по сравнению с 2016 и 2017 годами увеличилось на 17 и 15 человек соответственно.

Количество служащих со стажем работы свыше 15 лет в 2018 году по сравнению с 2016 и 2017 годами значительно снизилось на 28 и 23 служащих соответственно.

Таким образом, наибольшее количество служащих в управлении во все анализируемые года имеют стаж работы в органах надзора от 10 до 15 лет и свыше 15 лет, что говорит об укомплектованности штата профессиональными кадрами, которые способны быть наставниками и передавать свой опыт и знания младшему поколению.

За 2018 год 83 государственных гражданских служащих прошли повышение квалификации, в том числе 15 человек впервые поступившие на государственную гражданскую службу.

В течение 2018 года на государственную гражданскую службу было принято 24 человека, уволено - 33 государственных гражданских служащих.

В 2016 году было принято 21 человек и уволено 26 (на 3 человека меньше принято и на 7 больше уволено по сравнению с 2018 года).

В 2017 года принято 10 человек и уволено – 20 (на 14 человек меньше принято и на 10 человек меньше уволено по сравнению с 2018 годом).

Основной причиной увольнения стала собственная инициатива гражданских служащих.

Один служащий был уволен по достижению предельного возраста государственной гражданской службы, два в связи со смертью.

Причинами текучести кадров являются такие обстоятельства как:

1) В связи с вакантными должностями в отделах Управления, весь объем работы распределяется между действующими государственными служащими, на которых возлагается дополнительная нагрузка по работе, как в составлении отчетности, так и нахождение в «непрерывных» командировках.

2) Низкий уровень заработной платы влияет на то, что опытные специалисты с профильным образованием предпочитают иную высокооплачиваемую работу (уровень денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих довольно низкий, по сравнению с государственными гражданскими служащими субъекта Российской Федерации и специалистами предприятий).

3) Также, одной из причин увольнения госслужащих является отсутствие целевого обучения, благодаря которому, специалисты не имеющие профильного образования по направлениям деятельности контрольно-надзорных отделов и замещающие должности обеспечивающих специалистов, могли бы быть направлены на заочное обучение в высшие учебные заведения, для получения необходимого образования и последующего перевода их на имеющиеся вакантные места в контрольно-надзорных отделах с обязанностью отработать определенное время в системе Ростехнадзора.

Текущая текучесть кадров в 2018 году составила 15 %, что почти в 2 раза больше, чем в 2017 году (8 %). Наиболее сильно подвержены текучести кадров подразделения, осуществляющие контрольно-надзорные функции, в том числе: 16 служащих инспекторского состава, 2 заместителя руководителя. Так же уволено по собственному желанию 7 обеспечивающих специалистов.

В 2018 году должностные лица, относящиеся к должности руководитель в количестве 6 и относящиеся к должности специалистов в количестве 26 служащих были привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания, 1 - о неполном должностном соответствии.

В 2017 году должностные лица, а именно 14 государственных гражданских служащих, относящихся к должности руководитель и 25 специалистов были привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания, 7 специалистов, 1 руководитель, 1 обеспечивающий специалист привлечены к дисциплинарной ответственности в форме выговора.

В 2016 году должностные лица, а именно 21 государственных гражданских служащих, относящихся к должности руководитель и 34 специалистов были привлечены к дисциплинарной ответственности в форме замечания, 2 специалиста привлечен к дисциплинарной ответственности в форме выговора.

В Дальневосточном управлении Ростехнадзора в целях профилактики коррупционных правонарушений и во исполнение плана противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору организован комплекс мероприятий, направленный на работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, включающий в себя проведение разъяснительной работы по вопросам законодательства в области противодействия коррупции и воспитания негативного отношения к коррупции.

В управлении создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационная комиссия).

Ежегодно на официальном сайте управления размещаются справки о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих.

Систематически на официальном сайте управления в разделе «Противодействие коррупции» обновляется информация, касающаяся данной темы. Периодически проводятся онлайн-опросы по оценке работы подразделения по противодействию коррупции.

Также в Дальневосточном управлении имеется стенд с информацией, содержащей нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции, информация по профилактике коррупционных правонарушений, обзор судебной практики, размещена информация о «телефоне доверия», по которому можно сообщить о фактах коррупции.

На совещаниях, проводимых в управлении, систематически обсуждается информация о практике привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений и преступлений коррупционной направленности государственных гражданских служащих при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий, доводится информация о неотвратимости наказания за совершение коррупционного правонарушения с указанием примеров уголовной ответственности.

В управлении проводятся семинары с государственными гражданскими служащими с целью выработки негативного отношения к любым видам коррупционного проявления со стороны государственных гражданских служащих Ростехнадзора и исключения возможности возникновения таких проявлений.

Должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, систематически проходят обучение. Ежеквартально делается анализ проводимой антикоррупционной работы.

## 11. Финансовое обеспечение деятельности

Финансирование деятельности Управления в 2018 году осуществляется на основании бюджетной сметы, бюджетных заявок, расходных расписаний, уведомлений. На 2018 год Управлению доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 224 619 353,42 рублей. Исполнение расходной части бюджета по отношению к доведенным лимитам по состоянию на 01.01.2019 составило 99,59%. Наибольший удельный вес в расходах составили расходы на:

выплату заработной платы и уплату страховых взносов 187 406 110,10 рублей (83,78%);

оплата прочих выплат (командировочные расходы) - 12 078 591,87 рублей (5,4%);

прочая закупка товаров, работ и услуг - 22 500 738,50 рублей (10,06%), из них:

оплата услуг связи - 961 135,16 рублей (0,43 %);

оплата услуг по содержанию имущества – 12 124 599,60 рублей (5,43%);

оплата коммунальных услуг – 4 457 313,70 рублей (1,99%);

транспортные расходы – 680 152,19 рублей (0,3%);

приобретение материальных запасов и основных средств – 4 277 271,59 рублей (1,91%).

Общая стоимость имущества на балансе Управления по состоянию на 1 января 2019 года составила 88 613 635,27 рублей, сумма начисленной амортизации – 1 082 751,21 рублей. Жилые помещения не учитываются.

Общая сумма поступлений в федеральный бюджет по администрируемым доходам составила 15 871 213,01 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Хабаровскому краю – 6 720 849,70 рублей;

по Приморскому краю – 5 053 013,31 рублей;

по Камчатскому краю – 802 000,00 рублей;

по Амурской области - 3 295 350,00 рублей.

Общая сумма поступлений по администрируемым доходам в бюджеты всех уровней составила 53 009 961,48 рублей, в том числе по субъектам Российской Федерации:

по Хабаровскому краю – 25 629 012,14 рублей;

по Приморскому краю – 14 700 889,12 рублей;

по Камчатскому краю – 5 913 710,22 рублей;

по Амурской области - 6 766 350,00 рублей.

Прогноз поступлений в федеральный бюджет на 2018 года составил 16 022 310,00 рублей. Исполнение федерального бюджета по доходам за

2018 год составило 15 871 213,01 рублей, что ниже прогнозных значений на 151 096,99 рублей (99,0%).

Кредиторская задолженность по доходам федерального бюджета за 2018 год увеличилась на 2 140 781,11 рублей и составляет на отчетную дату 16 642 122,42 рублей. Увеличение задолженности связано, в основном, с увеличением объема поступлений государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием и с проведением аттестации.

Правовые основания, источники поступлений по закрепленным кодам доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации установлены приказами Ростехнадзора от 20 декабря 2018 г. № 624 «Об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета, территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета», от 20 декабря 2018 года № 625 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов».

Сумма кредиторской задолженности по расходам составляет на отчетную дату 533 675,09 рублей, что на 526 531,19 рублей меньше суммы задолженности по состоянию на начало 2018 года. Вся кредиторская задолженность по расходам носит текущий характер.

Объем дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета за 2018 год увеличился на 6 890 897,38 рублей и по состоянию на 01.01.2019 составляет 18 869 858,39 рублей.

Дебиторская задолженность по расходам федерального бюджета на отчетную дату составляет 1 188 864,94 рублей. Задолженность носит текущий характер, связана с уплатой страховых взносов на выплаты денежного содержания работникам.

## **12. Информационное обеспечение деятельности и технические средства**

В Управление создан и поддерживается официальный сайт.

Эксплуатируется Комплексная система информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее - КСИ). Опыт работы в подсистеме «Контрольно-надзорная деятельность» КСИ (далее - подсистема КНД КСИ) показывает, что вместо того чтобы облегчить работу государственного инспектора, она ее усложняет, увеличивая трудозатраты по подготовке распоряжения, уведомления о проведении проверки и оформлению результатов проверки.

При работе в подсистеме КНД КСИ программа автоматически формирует документы, в том числе Распоряжение о проведении проверки и

Акт проверки. Указанные документы по своему содержанию не соответствуют требованиям:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказа Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141.

Также функционал подсистемы КНД КСИ пересекается с функционалом ФГИС «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры РФ, что накладывает дополнительные трудозатраты на государственных инспекторов.

Укомплектован компьютерный класс для проведения аттестации руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору.

Проводятся еженедельные видеоконференции с применением Сервиса видеоконференций TrueConf Service Free.

Работает доступ к ведомственной сети передачи данных.

Используется информационно-правовая система «Кодекс».

Работает система IP-телефонии в г. Хабаровске.

В настоящий момент, в результате устаревания компьютерной и оргтехники и отсутствия закупок, обеспеченность компьютерной и оргтехникой техникой составляет порядка 40%.

Предложения по совершенствованию информационного и технического обеспечения деятельности:

провести централизованные закупки компьютерной и оргтехники;

произвести централизованные закупки программного обеспечения.

### **13. Общие выводы и предложения**

#### *Оценка выполнения показателей деятельности*

В общей сложности Управление за отчетный период проведено 5880 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (12 мес. 2017 года – 5698 проверок), из них плановых проверок 942 (12 мес. 2017 года – 1403 проверки), в процентном соотношении – 16 % и 24,6 % от общего количества проведенных проверок соответственно.

Внеплановые проверки, всего - 4938 (12 мес. 2017 года– 4295) проводились по следующим основаниям:

по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 1087 проверок, (12 мес. 2017 года– 1045);

по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации о возникновении угрозы (причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) – всего 68 проверки, (12 мес. 2017 года– 97), из них:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 61, (12 мес. 2017 года– 90);

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 7, (12 мес 2017 года– 7);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 257, (12 мес. 2017 года– 256);

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованиями органов прокуратуры – 4 проверки (0,3 %), (12 мес 2017 года– 2);

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 759 проверок, (12 мес. 2017 года– 554).

мероприятия по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 2793 (12 мес. 2017 года– 2341).

Основной формой проведения проверок были выездные проверки (более 97 % от общего количества проведенных проверок).

### *Основные проблемы и факторы риска*

Общими проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние промышленной и энергетической безопасности, остаются:

высокая степень износа основных производственных фондов, оборудования и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

низкий уровень производственной и технологической дисциплины; нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки и переподготовки специалистов, недостаточный уровень знаний работниками требований промышленной и энергетической безопасности;

недостаточное выделение финансовых средств на выполнение мероприятий, направленных на улучшение состояния промышленной и энергетической безопасности, на подготовку и переподготовку кадров, на привлечение квалифицированных специалистов и работников, создание привлекательных условий труда.

На крупных производственных объектах и комплексах на стадии проектирования не проработана безопасная и управляемая процедура запуска в эксплуатацию особо опасных производственных объектов и комплексов и вывод их на проектную мощность.

*Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа*

1. Учитывая сложное географическое расположение поднадзорных территорий и в связи со слабым развитием транспортной инфраструктуры необходимо восстановить систему профессионального обмена опытом в виде проведения семинаров, а также практических занятий на базе наиболее прогрессивных поднадзорных объектов с привлечением специалистов центрального аппарата Службы.

2. Обеспечить рабочие места государственных гражданских служащих современной компьютерной техникой и программным обеспечением.

3. Провести модернизацию программного обеспечения Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (КСИ). Отсутствие программного обеспечения «Мобильный инспектор» на портативных компьютерах государственных служащих делает невозможным оформление инспекторским составом актов и предписаний в проверяемой организации, что сводит на нет основную идею подсистемы КНД КСИ.

При работе в подсистеме КНД КСИ программа автоматически формирует документы, в том числе распоряжение о проведении проверки, акт проверки и предписание.

Указанные документы не соответствуют требованиям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; приказа Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 года № 141.

4. Дополнить подсистему «Лицензирование» комплексной системы информатизации Ростехнадзора возможностью создания и регистрации заявлений, оформленных с нарушением требований закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ, а именно заявлений в которых не указаны виды работ и услуг, адрес места осуществления лицензируемого вида деятельности. Без указания видов работ и услуг и адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности регистрация заявления не возможна.

5. Оптимизировать отчетную информацию предоставляемой государственными гражданскими служащими по контрольно-надзорной деятельности.

6. Разработать единый формат и методику заполнения форм отчетности указанных в Положении об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

*Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора*

1. Внести предложения о решении на законодательном уровне вопроса гарантированной административной защищённости лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

2. Внести предложения о внесении в тарифно-квалификационный справочник должности руководителей и специалистов служб производственного контроля.

3. Внести предложения о подготовке рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в профессиональных технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

4. Внести предложения по совершенствованию законодательной и нормативной базы в области безопасности ГТС, в том числе:

разработать методические рекомендации по технической инвентаризации ГТС;

разработать и внедрить универсальные электронные карты предприятий.

5. Продолжить техническую инвентаризацию ГТС и направить в Правительство Российской Федерации предложения по разработке федеральной целевой программы обеспечения безопасности ГТС.

6. Разработать нормативный документ по учёту технических устройств.

7. Внести предложения о разработке ФНП для объектов хранения токсичных и высокотоксичных веществ. Практически отсутствует законодательная база при проверке сырьевых складов хранения токсичных и высокотоксичных веществ.

8. Привести в соответствие законодательную базу: по приёмке объектов газораспределения и газопотребления; по идентификации объектов газораспределения и газопотребления; по порядку проведения пусконаладочных работ на объектах газопотребления.

9. В целях улучшения практики деятельности территориальных органов Ростехнадзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения и полноты в правовом регулировании общественных отношений разработать и утвердить в установленном порядке следующие нормативно-правовые акты РФ:

Порядок регистрации электротехнических лабораторий;

Порядок проверки инвестиционных программ;

Порядок проведения технического освидетельствования энергетического оборудования;

Утвердить понятие «Бытовая электроустановка» в нормативно-технической документации.

10. В целях осуществления дистанционного контроля за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах 4-го класса опасности предлагаем разрозненную информацию, содержащуюся в подсистемах «Реестр ТУ» и «Реестр ЗЭПБ» КСИ объединить.

В этих целях, карту заключения экспертизы промышленной безопасности в подсистеме «Реестр ЗЭПБ» дополнить полем, привязывающим экспертизу к конкретному техническому устройству, учтенному в подсистеме «Реестр ТУ».

11. Провести модернизацию программного обеспечения Комплексной системы информатизации Ростехнадзора (КСИ) для автоматической выдачи отчётных материалов по контрольно-надзорной деятельности.

12. Для осуществления государственного регулирования промышленной безопасности, на принципе контроля за функционированием на предприятиях системы промышленной безопасности, необходимо разработать методическое пособие по разработке комплексной программы развития системы управления и критериям оценки состояния промышленной безопасности.

13. Подготовку рабочих профессий для работы на опасных производственных объектах, связанных с обращением взрывчатых материалов, проводить в профессионально технических училищах или в учебных центрах и комбинатах (пунктах) предприятий, прошедших обязательную аккредитацию.

14. С целью совершенствования надзорной деятельности предлагается на Федеральном уровне разработать единые требования к физической защите и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов с учётом признаков и типов ОПО.

Руководитель

А.Ф. Копарейкин

17.01.2019